

川汇区十五届人大
五次会议文件十二

政 府 工 作 报 告

——2021年9月12日在川汇区第十五届人民代表大会
第五次会议上

川汇区人民政府代区长 胡友涛

各位代表：

我代表川汇区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2020年工作回顾和“十三五”主要成就

2020年是极不平凡的一年。面对疫情冲击和经济下行压力，在区委的坚强领导下，全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，统筹推进疫情防控和经济社会发展，紧盯“三高三优”目标，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，经济持续恢复向好，社会大局保持稳定。地区生产总值完成292亿元；一般公共预算收入累计完成6.59亿元，比上年增长2.5%，税收占比71.4%；居民人均可支配收入增长3.8%；规模以上工业增加值完成65.6亿元，增长4.3%，位居全市第二位；固定资产投资完成103.4亿元，增长7.6%，位居全市第三位。二三次产业占比达96.7%，产业结构全市最优。

——坚持人民至上、生命至上，疫情防控成效显著。坚持党建引领、科学调度，织密网格、立体防控，全区 3000 多名党员干部闻令而动、听令而行，全民动员、网格管理，有效遏制了疫情扩散蔓延。社会爱心组织积极参与、捐款捐物、奉献爱心，形成了全民参与、共战疫情的良好氛围。

——聚焦主导产业、招商引资，项目建设快速推进。新型建材主导产业筑友智造 8 月底实现投产，筑工科技完成 15 万平方米厂房建设。围绕主导产业强化项目招引，全年外出招商 82 批次，接待客商 108 批次，洽谈项目 44 个，签约项目 22 个，总投资 257.7 亿元。

——聚焦科技创新、产业升级，新兴业态蓄势待发。推进新一轮技术改造，实施“三大改造”项目 20 个，完成投资 18.5 亿元；强化“双创”平台建设，鼓励企业技术改造，增强科技竞争力，全区新增国家级高新技术企业认定 15 家。产业集聚区二次创业、“管委会+公司”改革、“放管服”改革稳步推进，营商环境不断优化。周口高新区被评为省级高新企业智能制造“双创”基地和河南省服务企业先进单位。

——聚焦生态建设、五城联创，城乡面貌明显改善。生态建设项目进展顺利，太清路、汉阳北路、龙源路等绿色廊道建设成效初显；沙颍生态谷建设已现雏形；“五城联创”深入推进，城市道路、社区楼院实现日清日扫，129 座公厕实行分类管理，36 处街头游园做到日常维护。老旧小区改造分步实施，农村人居环境

境整治全面开展，33个行政村全部实现社会化保洁。

——聚焦风险底线、精准防控，三大攻坚扎实有效。脱贫任务如期完成，剩余119户309人全部脱贫。污染防治成效明显，全年优良天数达260天，较去年增加59天，完成省定目标；7条城市黑臭水体年度整治任务全部完成；全区土壤环境质量稳中有升，安全利用率达100%。各类风险总体可控，清退集资款1758人2.58亿元，处置欠薪单位19家；信访机制运转顺畅，“扫黑除恶”专项斗争取得阶段性成效。

——聚焦为民惠民、社会公益，民生福祉持续改善。稳就业实现既定目标，全区城镇新增就业6074人；发放创业担保贷款2080万元，城镇失业率控制在4%以内。义务教育均衡化验收顺利通过、医疗卫生服务质量得到提升、安置房建设稳步推进、十件民生实事全部完成，群众获得感、幸福感、安全感持续增强。

同时，工会、共青团、妇联、工商联、侨联、文联、科协等群团组织作用切实发挥；统计、审计、档案、供销等工作取得新成效；安全生产、消防救援、食品安全、问题楼盘化解等迈出坚实步伐；区人武部被省军区表彰为“全面建设先进单位”，川汇区在全省平安建设大会上作了经验介绍。

各位代表

2020年是“十三五”规划收官之年。五年来，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，我们坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，拼搏进取、奋力赶超，办

成了一批事关全区长远发展的大事要事，“十三五”规划确定的主要目标任务基本完成，全面建成小康社会目标如期实现。

“十三五”时期，是我区经济持续快速增长的五年。全区主要经济指标增速高于全国、全省、全市平均水平，地区生产总值达 292 亿元，是 2015 年的 1.5 倍；固定资产投资、社会消费品零售总额年均分别增长 12.8%、14.3%。经济结构持续优化，二三产业总值比值由“十二五”末的 95.6%调整到 2020 年的 96.7%。累计签订招商引资协议 139 个，引进亿元以上项目 118 个，到位资金 183.5 亿元。

“十三五”时期，是中心城区面貌变化最大的五年。百城建设提质工程全面实施，启动棚户区改造项目 7 个，完成棚改征迁 2.3 万户 600 多万平方米，金海嘉苑、贾鲁嘉苑等 7 个安置区加快推进，建设安置房 2.9 万套。“两违”得到有效遏制，共拆除违章建筑 1.06 万处 235 万平方米，清理违法占地 538 宗 1930 亩。老旧小区改造全面展开，争取上级改造资金 3.86 亿元，列入三年改造计划 375 个，涉及 1097 栋 3.2 万户。城镇化进程持续加快，“五城联创”成果丰硕，城市形象快速提升，先后喜摘全国绿化模范城、国家园林城、全国双拥模范城、国家卫生城四块牌子，全国文明城市提名城市顺利通过评估。

“十三五”时期，是三大攻坚取得辉煌战果的五年。坚持抓重点、补短板、强弱项，持续推进三大攻坚战。脱贫攻坚取得历史性成就，6 个贫困村全部退出，1182 户 4787 人脱贫任务如期

完成。污染防治攻坚取得历史性成绩，蓝天、碧水、净土保卫战取得节节胜利，优良天数、PM2.5、PM10 三项指标逐年实现“一升双降”，空气环境质量连续两年进入全省第一方阵。防范化解重大风险攻坚取得历史性突破，依法打击非法集资、农民工欠薪等工作成效明显，群众的合法权益得到有效维护，金融风险、企业融资风险、政府债务风险总体可控。

“十三五”时期，是改革开放迈出坚实步伐的五年。政府机构改革顺利完成，人员转隶基本到位。信用体系建设稳步实施，营商环境持续优化，“放管服”改革有条不紊，深化行政审批制度改革进展顺利，行政效率大幅提高。农村集体产权制度改革有序推进，清产核资工作全面完成，农村发展新动能有效激发。城市管理体制改革深入实施，智慧城市、数字化城管等网络平台试点运行。招商引资成果丰硕，筑友、华为、京东等一批打基础、利长远、惠民生的项目相继落地，数字经济、现代物流等新业态方兴未艾。

“十三五”时期，是民生福祉不断增进改善的五年。五年来，民生投入持续加大，累计用于民生支出 78.97 亿元，占财政一般预算支出的 76.6%；居民人均可支配收入 2.5 万元。农村人居环境持续提升，秸秆禁烧得到全面落实，农村生活污水得到有效治理，旱厕改造率全市第一。教育、文化、卫生等社会事业竞相发展，教育均衡化验收顺利通过，新建和改扩建幼儿园、中小学校 18 所，新增学位 1.7 万个；开展文化下基层演出活动 470 余场，

服务群众达 10 余万人次。

这些成绩的取得，离不开区委的坚强领导，离不开区人大的大力支持，离不开区政协的民主监督，离不开川汇人民的奋力拼搏。在此，我代表区人民政府，向全区各行各业的广大劳动者，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向所有关心支持川汇区改革开放和现代化建设的朋友们，致以崇高敬意和衷心感谢！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，经济社会发展中还存在一些突出问题：**一是综合实力不强**。项目小、数量少，工业经济规模较小，缺乏高技术含量、高成长性主导产业的支撑，整体经济实力与我们所处的地位不匹配、与人民的期待不相符。**二是财税矛盾突出**。财源培育不足，增收乏力、历史欠账多，财政收支矛盾进一步加剧，财政刚性支出逐年增大。**三是城市功能和承载力有待提高**。中心城区发展不平衡不充分，基础设施欠账较多。**四是民生服务与群众的期待还有一定差距**。教育、医疗、住房、养老、文体等民生供给还不充分不均衡，特别是优质民生供给相对不足。**五是干部的精神状态有待持续优化**。担当意识、责任意识、创业激情、创新精神有待进一步激发。**六是社会稳定存在不少隐患**。棚改、荷花市场搬迁、亿正非法集资案处置、问题楼盘等，涉及人员多、沉淀时间长、牵扯矛盾多，时常引发群体性上访事件。对此，我们一定勇于直面问题，着力加以解决。

二、2035 年远景目标及“十四五”时期经济社会发展主要目标任务

未来五年，我区面临的“改革发展稳定任务之重”前所未有、“矛盾风险挑战之多”前所未有、“治理能力考验之大”前所未有。我们必须深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，深刻认识新发展阶段的新特征、新要求，深刻认识危和机并存，增强机遇意识、发展意识、忧患意识和攻坚意识，保持战略定力，在危机中育先机、于变局中开新局，全面开启建设社会主义现代化新征程。根据《中共川汇区委关于制定川汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》，区政府编制了《川汇区国民经济和社会发展第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要（草案）》，提请大会审议。

《纲要》提出的 2035 年远景目标是：坚持以党建高质量推动发展高质量，基本建成“首善之区、高质量发展、高效能治理、高水平互动、高品质生活”的现代化新川汇。力争成为“首善之区”。努力让川汇区的各项工作在全市做的最好，走在全市前列。推动实现高质量发展。坚持新发展理念，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。推动实现高效能治理。持续提升社会治理能力和治理体系现代化水平，打造全面、畅通、精准、高效、实时、透明的社会治理新模式，使社会治理工作作风更扎实，矛盾化解更及时，治安防线更牢固，信访秩序更规范，

服务群众更到位，给人民群众一个安全、稳定、祥和、便捷的生活环境。推动实现高水平互动。努力让川汇区的发展真正融入全市发展大局，融入市直各部门工作的大局，最大限度争取国家和省市政策扶持、资金支持、项目倾斜，实现川汇区与全市、市直部门工作的高频次、高水平互动，推动川汇区各项工作水平整体提升。努力实现高品质生活。为全区 40 万人民营造富裕、安全、祥和、体面、便捷的生活空间。着力打造川汇区健身体系、商超体系、幼托体系、养老体系、医疗体系，完善 15 分钟便捷生活圈。力争通过 5 年的努力，让川汇区富起来、强起来、美起来，让全区人民过上更有品质的生活，发自内心地为生活在川汇区感到自豪。

“十四五”时期是我区谱写全面建设社会主义现代化新川汇绚丽篇章的第一个五年。今后五年工作的指导思想和总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足新发展阶段，融入新发展格局，创新作为、奋勇争先，抢抓机遇、做强产业，补齐短板、做美城市，服务人民、做

优生活，聚力建设“首善之区”，在全面建设社会主义现代化新川汇的征程上，为周口的高质量崛起贡献川汇力量。

锚定 2035 年远景目标，综合考虑我区发展实际，今后五年经济社会发展的主要目标是：**一是综合实力显著提高。**主要经济指标年均增速高于全市平均水平，全区生产总值 2025 年突破 500 亿元，年均增长 9%以上。一般公共预算收入突破 10 亿元，年均增长 6.5%以上，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。固定资产投资、社会消费品零售总额年均增长 10%左右。**二是经济结构明显优化。**围绕“工业支撑、三产繁荣、创新驱动”，推进经济结构提档升级。树立产业链思维，围绕新型建材、智能终端等主导产业，嫁接国内外头部企业，组建产业链、创新链、资金链，实现三链同构、三链融合，着力培育壮大先进制造业，做强做大建筑业，为全区经济发展提供强力支撑。立足自身优势，大力发展文旅、仓储物流、康养、青年时尚经济等新型服务业，吸引国内外知名企业，壮大三产总量，打造骨干品牌，促进全域繁荣。树立互联网思维、数字思维，用好周口高新区科技企业孵化器、数字产业园等创新平台，积极引进人才和技术，为发展注入新鲜动力。**三是创新能力不断提升。**全力补齐创新短板，聚集创新资源，完善创新体制机制，科技进步对经济增长的贡献率进一步提高，原始创新能力有所突破，集成创新能力和引进消化吸收再创新能力显著增强。**四是社会民生持续改善。**就业岗位不断增加，人民收入持续增长，覆盖城乡居民的社会保障体系进一步完

善，教育、医疗、养老等基本公共服务均等化程度明显提高，“平安川汇”在全省叫响，社会大局和谐稳定，老百姓的获得感、幸福感、安全感更加实实在在、更加真真切切。**五是生态建设成效凸显。**围绕市委提出的建设水系生态观光长廊规划，建设贾鲁河7公里沿岸文旅生态观光带，整治修复市区坑塘，实现天蓝、地绿、水清、美丽、宜居新川汇。

《纲要》提出的战略目标，是区委“十四五”时期战略意图的具体体现，是政府履行职责的根本依据，是推动经济社会发展的基本遵循。若审议通过，区政府将认真抓好贯彻落实。

三、2021年目标任务和后几个月重点工作

2021年后几个月，区政府将围绕省委提出的“十大战略”工作部署和市委“三标五增”活动要求，按照区委制定的“一区四高”“五个川汇”奋斗目标，积极奋进、主动作为，努力为“十四五”时期经济社会开好局、起好步。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长8%左右，规模以上工业增加值增长9%左右，固定资产投资增长8%左右，社会消费品零售总额增长11%左右，居民消费价格指数涨幅控制在3%左右，一般公共预算收入增长6.5%，进出口保持平稳增长，居民收入与经济增长同步，常住人口城镇化率达到74%，城镇新增就业4300人，城镇调查失业率控制在5.5%以内，粮食安全、节能减排、环境保护等约束性指标完成市定目标。

实现上述目标，要着力做好六个方面工作。

（一）树牢发展理念，壮大经济实力。找准路径，发挥优势，紧盯重点产业、谋划重点项目、推进重大工程、落实重要事项，加速川汇实力积累，实现经济量的快速增长和质的快速提升。

全力招商引资。围绕主导产业、优势产业、传统产业招商引资，坚持大员招商、全员招商，实行专班招商、驻点招商，迅速掀起大招商、招大商的工作热潮。加强招商顶层设计，明确招商产业导向，细化产业链、企业分布、核心技术、市场分布四张图谱，瞄准国内外知名企业，建立重点招商企业信息库，点对点精准招商。组建专班队伍赴长三角、珠三角定点招商，开展“五个拜访”，宣传推介川汇，吸引外商来周投资创业。落实好扶持优惠政策，千方百计留住本地优质企业，盘活存量项目，让更多优质企业、优质项目落地扎根、开花结果，力争全年引进10亿元以上项目2个，亿元以上项目10个。

推进项目建设。树牢“项目为王”鲜明导向，以“三个一批”活动为载体，坚定不移实施项目带动，聚焦“十四五”规划和国家政策资金投向，精准谋划一批“新基建”、新型建材、智能终端、数字产业、灾后重建项目，增强经济发展的可持续性。加快推进24个省市重点项目，持续抓好中原金秋健康城、沙颍生态谷等一批在建项目，做好要素协调保障，强化服务跟踪问效，确保项目早开工、早投产、早达效。立足周口数字产业园，发挥华为、浪潮等信息平台优势，推动周口制造业数字化、网络化、智能化转型升级，让数字经济不断为高质量发展蓄电赋能。加强国

家宏观政策研究应用，主动引进智库，完善充实项目储备库，抓好“四上企业”入库工作，严格落实《川汇区主要经济指标任务分解及考核管理办法》，建立“四上企业”对象库，加强入库调度指导、跟踪管理，落实激励奖励政策，提升经济增长后劲，做到接替有序、后劲充足，实现“谋划一批、储备一批、建设一批、投产一批”的良性循环。

做强主导产业。坚定不移发展新型建材和智能终端主导产业。围绕筑工、筑友绿色装配式建筑产业拉长产业链条，做大做强建筑业，拉动门业、玻璃、钢构等产业链、创新链深度融合；围绕智能终端产业，抓好富士康、精泰电子等项目，进一步延链、补链、强链，力争三年内培育形成新型建材和智能终端两个五百亿级产业集群，实现换道领跑，走在全省行业前列。

坚持创新引领。把“一县一省级开发区”作为重要载体，主动融入省内外开放体系，深化产业集聚区“二次创业”，完善高新区发展规划，下大力气推进“三大改造”，优化“四大结构”，坚定不移走绿色低碳循环发展之路。大力发展高新技术产业，鼓励邦杰集团、长城门业等传统产业加强与高校科技研发合作，加快推进5G、人工智能、物联网等新一代信息技术应用，以创新驱动引领经济发展质量变革、效率变革和动力变革。依托周口高新区“科技企业孵化器”，实施培育创新型企业行动计划，建立“微成长、小升高、高变强”新型企业梯次培育机制。

释放三产动能。围绕居民就业、消费需求，把抓三产作为稳

经济、保民生、促就业、提升形象、增加税收的有力途径，落实好减税降费政策，刺激群众消费，提高市场活力。主动承接中原港城建设，大力发展临港枢纽经济，立足高新区智能物流产业园、华耀城片区，推进交通运输、仓储物流等产业做大做强。加快智能物流发展，以京东、顺丰周口分拨中心为龙头，拉动上下游关联企业协同发展，形成产业集群效应。加快推进总投资 30 亿元的智能仓储物流产业园项目，打造冷链、医药仓储物流创新与应用试点，提升物流标准化水平。加快推进总投资 12 亿元的荷花商城项目建设，以电商产业为引爆点，以智慧物流为依托，努力形成大商贸促进大物流的格局。依托直播电商产业基地，充分发挥京东、郑欧班列等资源优势，聚焦周口优势产业、特色产品，推动直播电商赋能传统业态。

优化营商环境。加快推进“放管服”改革，规范行政权力运行，开展“减证便民”行动，提供“一网通办”“一窗通办”服务，让群众“最多跑一次”，逐步推行“零申报、零审批、零跑腿”移动审批模式。把开展“万人助万企”活动，作为转变干部作风、提升服务经济发展能力的有效载体，落实好领导分包、“13710”、督查问效三个机制，做好问题收集汇总、分层交办、分类解决三项重点工作；坚持把问题解决率和企业满意率作为衡量活动成效的重要指标，着力解决好企业的痛点难点，提高勤政效能，增强发展动能，释放经济潜能。积极推进“两找一抓一树”行动，推动优势指标不断巩固向好，劣势指标加快改善提升，确

保在营商环境第三方评价中取得好成绩。集中纠治“门好进、脸好看、事难办”等突出问题，严肃查处不作为、乱作为、吃拿卡要等行为，营造公平市场环境和亲清政商关系。全面落实专项资金支持、税收优惠、贷款贴息等政策措施，减轻企业负担，为加快发展提供坚强保障。

（二）实施城市更新，提升品质形象。持续开展荣誉城市创建，按照“适用、经济、绿色、美观”八字方针，实施城市更新行动，努力把中心城区建设成为文化厚重、富有活力的现代化城市。

提高城市建设水平。坚持一流标准、超前谋划，坚持安全理念、注重避险，坚持体现特色、展现人文，持续补齐城市设施上的短板弱项，提升防御灾害和抵御风险能力，增强城市韧性，打造安全示范城市。借助城市更新、海绵城市建设、灾后重建等政策机遇，谋划包装各类项目，争取国家、省资金支持。做好贾鲁河两岸升级改造项目谋划申报，三年内完成两岸提升工程。加快推进三连坑、西大坑等区域周边生态修复改造，进一步完善城市功能。加快城市道路、绿化等基础设施建设，强力推进中州路北延至西华县界，八一路、大庆路、中原路北延至新北环建设，加快实施龙源路升级改造和周口大道、银珠路、沙颍河东岸绿化工程。打造示范街区4条，硬化背街小巷22条，新建公厕10个，新建小精特街头游园42个，切实改善城市宜居环境。

完善城市管理机制。持续巩固中心城区大变化成果，保持“门

前三包+路长制”“五级网格长”等城市管理机制的常态长效化。坚持“五化”治理，推进“智慧城市”建设，建立全智能、24小时全景监控数据中心；依托手机APP平台实现线上线下连接，制定奖惩措施，鼓励群众监督，激发群众参与城市管理积极性；加大对两家保洁公司平时考核和监管。加大重点场所、“十乱”现象治理，强化市场经营管理，做到秩序井然、规范有序。

加快老旧小区改造。本着先基础后民生、先民生后提升的原则，全面实施水电气线路等基础设施改造，提升配套设施功能，打通消防通道、增设停车位，方便群众停车出行。以文明城市创建推动老旧小区改造，做好绿化、净化、序化、美化四篇文章，见缝插绿补绿，增加绿化面积，增设文体生活设施，融入意识形态、历史文化等教育元素，实现老旧小区的华丽转变。年内完成第一批108个、第二批124个老旧小区验收工作，强力推进第三批143个老旧小区改造。同时，将城区危房改造作为城市更新的重要内容，与老旧小区改造同步实施，统筹做好D级危房征迁安置和立体停车场、社区综合服务中心、智慧化图书馆、游园、邻里中心等惠民设施建设。

打造特色消费市场。强化需求侧管理，合理引导消费、储蓄、投资，不断提升收入质量。大力发展城市经济，规范特色商业街、农贸市场管理，推进一峰梦想城、昌建五间楼等商业综合体建设，加快传统商场、商业街、步行街基础设施改造，聚焦消费需求，提升服务质量，以消费拉动经济，激发内在活力。

（三）改善生态环境，实现绿色发展。树牢生态发展理念，加快实施河道生态修复、综合整治、污染防治，守护好蓝天、碧水、净土；挖掘历史资源，发展文旅产业，叫响独具川汇魅力的知名品牌。

实施蓝天工程。加强扬尘治理，落实施工工地“六个百分百”机制，完善“三员”监管台账，严查渣土车辆带泥上路等违法违规行为；强化区、街道、社区三级网格化监管，加强餐饮油烟治理，开展散乱污企业专项整治活动；发挥“蓝天卫士”监控平台作用，强化秸秆禁烧宣传，严防“第一把火”；全力做好烟花爆竹禁燃禁放；加快淘汰国三及以下货车；继续加强站点周边精细化管控，确保全年优良天数持续增加、PM2.5和PM10两项指标双下降。

实施碧水工程。主动承接“以水润城”，推进水系治理，加快水系连通，构建区域水网，将辖区水系打造成水清岸绿、鸟语花香的人文河、生态河、景观河、幸福河。坚持“一企一策”，抓好企业污水排放监管，确保各项管控措施扎实有效；加强地表、地下水水质监测，完成地表水水质目标任务，保持地下水质量稳定；推进白色污染治理，加强水体治理，全面消除建成区内黑臭水体，逐步完成农村污水整治工作；加快淘汰落后产能，推动工业节水，建立重点用水企业数据库，确保污水处理设施稳定达标运行。

实施净土工程。开展农用地土壤污染状况调查，完善土壤污染防治项目库，提高耕地安全利用率；建立土壤污染地块名录，

开展辖区内固体废弃物堆场排查，科学制定环境风险整治方案，严防因废弃物堆存造成新的土地污染；建立土壤环境信息化管理平台 and 预警网络，加强土壤质量监测与评估，逐步掌握农用地土壤环境质量状况。

发展文旅产业。挖掘历史文化，按照“保护文物，以文化城”的总体思路，保留提升历史遗存，复建重要历史元素，还原历史街巷肌理，重现周口会馆群聚的繁荣盛貌。加强与河南建业合作，加快推进周口源项目建设，将关帝庙片区打造成集商业、文化、旅游为一体的城市文化新名片。发展杂技文化，依托周口杂技文化产业园，充分挖掘和弘扬全国“杂技之乡”的文化品牌，积极推进度假酒店、美食文化街等相关配套项目建设，办好全国杂技春晚并争取长期落户。发展乡村旅游，围绕沙颍河沿线景观带，持续推进沙颍生态谷建设，探索发展民俗观光、精品民宿、网红打卡地等产业，实现“生态美、百姓富”有机统一。

（四）推进乡村振兴，统筹城乡发展。坚持科学谋划、统筹实施，做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接。

巩固脱贫攻坚成果。完善长期监测和实时动态预警机制，对易返贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续实行精准施策。保持政策的稳定性和连续性，强化后续扶持，多渠道促进贫困群众就业，增加群众收入，逐步推进脱贫攻坚向乡村振兴平稳过渡。

发展特色农业种植。瞄准特色产业提效益，着力打造“一办

一业”“一村一品”。围绕华耀城街道办事处葛湾村发展芦荟种植加工，围绕城北街道办事处朱楼村、邵寨村、邵火庙村发展蔬菜种植、生态养殖和食用菌种植，围绕城南街道办事处王响午、小王营村发展蔬菜、草莓、食用菌种植，围绕金海街道办事处孙咀村打造生态廊道，形成“三点一线”产业布局。

推进乡村建设行动。深化农村集体产权制度改革，分类登记、台账管理，切实摸清家底，确保农村集体资产归属清晰、保护严格、流转顺畅。深入开展农村人居环境整治提升五年行动，全面清理农村生活垃圾，杜绝农村垃圾乱堆乱放现象。持续实施农村道路畅通工程，推进村庄绿化亮化，提升村容村貌。加强农村污水治理设施建设，建立管护机制，确保有效运行。

创新乡村治理机制。积极构建“党建引领、四治并进、服务进村”的乡村治理体系，把握“德治、法治、自治、数治”四治核心，坚持支部引路、党员带路，完善村级组织运行规则，落实基层支部党建责任清单，强化组织振兴责任落实。推进村“两委”班子建设，开展基层干部教育培训，发挥农村致富带头人作用，健全服务保障机制，实现产业振兴与乡风文明同步发展。

（五）切实改善民生，共享发展成果。牢固树立民本思想，践行宗旨意识，持续办好民生实事，让群众充分享受改革红利。

增加群众就业。通过技能培训、职业介绍、公益性岗位安置等途径，促进失业人员再就业。完善人力资源服务中心功能，通过举办“冬日送暖”“春风行动”等招聘活动，吸纳城区近郊劳

动力群体就业。综合运用社保降费、稳岗返还、中小微企业技能培训、创业扶持等政策，多渠道促进农民工、退役军人、困难群众等群体就业创业。

兜好民生底线。全面实施全民参保计划，职工和居民医保参保率提高到95%以上。完善低保、特困、低收入家庭认定办法，提高社会救助政策的覆盖面和精准度。落实好高龄津贴、孤儿和困境儿童分类保障政策，足额发放各类救助资金。推进社区养老服务设施建设，打造具有川汇特色的养老服务体系。

发展社会事业。持续抓好5所新建中小学校建设，推进老旧学校升级改造，化解好“大班额”问题；探索学校与教师双向选聘和县管校聘工作，优化教师队伍，推动义务教育优质均衡发展；深入开展校外培训机构、民办学校、城镇小区配套幼儿园、无证幼儿园专项治理，补齐教育工作短板，满足群众优质教育的需求。聚焦棚改安置，加快安置房交付进度，足额发放过渡安置费，稳妥化解2017年棚改以来遗留问题。

抓好常态防控。保持清醒认识，时刻关注疫情防控形势发展，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态。加强重点场所、重点人群管控，落实常态化疫情防控措施，全面实行“爱川汇”APP智能管理，抓实抓细外防输入工作。开展爱国卫生运动和健康川汇行动，做好防控物资储备、疫苗接种等基础工作，完善疫情应急管理和防控救治体系，压实联防联控各方责任，筑牢疫情防控坚实防线。

（六）提升治理能力，保持社会稳定。统筹好发展与安全的关系，全力以赴防范化解各类风险，深化平安创建，建立川汇区城市赋能运营中心，提升治理水平，确保社会大局和谐稳定。

防范化解风险。围绕全周期预警预防，坚持抓早抓小，变“守势”为“攻势”，强化源头防控、过程把控、应急管控，做到敏锐、洞察、果敢，提高应急处置能力，让工作走在事故前面。严防企业风险，解决好中小微企业融资难、融资贵问题，抓好企业债务风险识别、监测和管控，强化资产负债约束，做好不良贷款清欠，维护好良好信用环境。兜牢政府债务风险底线，坚持控制增量、摸清隐量、化解存量，妥善化解隐形债务，坚持过紧日子，切实保障“三保”支出，严防增加新的政府债务。抓好金融风险防控，加强市场监测，严厉打击非法集资、网络诈骗等活动。积极应对自然灾害、农民工欠薪、国储林欠费等各类社会风险，严防风险向其他领域传导蔓延。

深化平安创建。坚持重心下移、力量下沉，以“零上访、零事故、零案件”为目标，全面开展平安川汇、平安单位(村、社区)创建活动，加快构建人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。增强法治观念，弘扬宪法精神，开展普法教育，加强阵地建设，促进法治文化与传统文化、企业文化融合发展。引导社会主体履行法定义务，承担社会责任，强化规则意识，倡导契约精神，维护公序良俗。积极回应人民群众新要求新期待，严厉打击治理电信网络诈骗犯罪，坚决守护好老百姓的“钱袋子”。

推动扫黑除恶常态化，坚决打击黑恶势力“保护伞”，增强社会安全感。强化突发事件应急体系建设，学习新时代“枫桥经验”，发挥人民调解第一道防线作用，依法有效化解社会矛盾纠纷。

强化基层治理。主动适应基层治理民主化大趋势，进一步树立群众社区家园意识，实现以管为主到高度民主的转变，营造共建共治共享新格局。坚持党建引领，在“166”社区治理模式的基础上，探索实施新型智慧社区建设管理，运用“三个一”工作模式，明确权责，畅通渠道，形成区、办、社区、网格四级问题处置机制、一体化整体治理格局，使社会治理工作作风更扎实，矛盾化解更及时，治安防线更牢固，信访秩序更规范，服务群众更满意。

支持驻区部队建设和消防救援工作，做好国防教育、退役军人事务、双拥共建等工作，推进军民融合发展。维护农民工、妇女儿童合法权益，关心残疾人事业。加强民族宗教工作，促进民族经济发展和民族团结进步。支持工会、共青团、妇联、工商联、侨联、文联、科协等人民团体在经济社会发展中发挥作用。继续做好统计、审计、供销、史志、档案等工作。

各位代表！

站在新起点，面对新形势，完成新使命，必须不断加强政府自身建设，推进政府治理体系和治理能力现代化。**坚持政治引领。**始终把党的政治建设摆在首位，推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想常态化、制度化，增强“四个意识”、坚定“四

个自信”、做到“两个维护”，切实把党的领导贯彻到政府履行职责全过程，确保中央和省市区委各项决策部署落到实处。严明政治纪律和政治规矩，不断涵养风清气正的政治生态。**坚持执政为民。**将人民对美好生活的向往，作为政府工作的奋斗目标，强化群众意识和公仆意识，始终把人民群众的利益放在第一位，解决人民群众最关心最直接最现实的问题。坚持厉行节俭、带头过紧日子，坚决落实区级部门一般性支出和非急需非刚性专项资金分别压减20%、50%以上的目标，把更多的财力投入到群众最需要的地方。深入推进政务服务标准化建设，进一步简化办事程序，创新便民服务，提升服务效能。**坚持实干勤政。**建设学习型政府，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，努力提高政府执政能力。大力弘扬实干之风，把准实干的方向，拉高实干的标杆，勇于跟高的比、同快的赛、与强的争，全力在各领域创一流、走前列。营造实干的氛围，健全工作项目化、项目目标化、目标责任化的工作落实机制和容错免责等制度，对标对表、高质高效抓落实。**坚持依法行政。**以法治思维推进依法行政，规范行政决策程序和行政执法行为，落实合法性审查制度，做好行政复议案件办理、行政诉讼案件应诉等工作，把各项行政行为纳入法治轨道。严格执行“三重一大”集体决策制度，健全重大行政决策事项公众参与、专家论证、风险评估等制度。标准化推进政务公开，落实区政府重大事项决策前向区人大及其常委会报告制度，坚持定期向区政协通报制度，认真办好建议提案。**坚持廉洁从政。**时刻

坚守清正廉洁底线，坚决履行党风廉政“一岗双责”，深入贯彻中央八项规定精神和各项廉洁纪律要求，驰而不息纠正“四风”。深化廉政风险防控，加大重点领域的审计监督，强化权力运行制约，坚决纠正损害群众利益的不正之风。加强廉政警示教育，坚决整治不担当、不作为、不规矩、不适应问题，推进作风转变，让广大干部知敬畏、存戒惧、守底线，树立干部清正、政府清廉的良好形象。

各位代表！

奋斗成就梦想，实干创造未来！刚刚胜利闭幕的区五次党代会为我们绘就了美好蓝图、指明了前进方向，振奋人心，未来可期。让我们更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，在省委、市委和区委的坚强领导下，在历届历任班子带领干部群众打下的良好基础上，聚焦“一区四高”“五个川汇”奋斗目标，整装再出发，奋进新征程，为加快建设社会主义现代化新川汇而努力奋斗！