

川汇区十五届人大
五次会议文件十三

川汇区国民经济和社会发展 第十四个五年规划和 2035 年远景目标 纲要

二〇二一年九月

目 录

序 言	1
第一章 跨越发展，全面建成小康社会	2
第一节 “十三五”时期经济社会发展取得的成就	2
第二节 “十四五”时期经济社会发展面临形势	5
一、发展环境	6
二、面临机遇	8
三、面临挑战	10
第二章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化新征程	12
第一节 指导思想	12
第二节 基本原则	12
第三节 发展定位	13
第四节 发展目标	15
一、2035 年远景目标	15
二、“十四五”时期经济社会发展主要目标	16
第三章 突出创新驱动，增强经济发展动力	22
第一节 实施创新主体培育工程	22
一、实施科技型中小企业培育工程	22
二、实施高新技术企业倍增工程	22
三、实施创新龙头企业培育工程	23

第二节 加大科技创新平台建设	23
一、积极布局发展省市级创新平台	23
二、大力发展创新创业孵化平台	24
三、推进产学研协同创新平台建设	24
第三节 推进创新生态系统建设	25
一、实施双创生态优化工程	25
二、营造创新创业氛围	25
三、完善创新创业金融服务	26
第四节 汇聚创新创业优秀人才	26
一、加大高层次科技人才培养支持力度	26
二、大力引进高层次和急需紧缺人才	27
三、拓宽柔性引才渠道	27
第四章 聚焦产业转型，构建现代产业体系	28
第一节 做大做强主导产业	28
一、打造百亿级新型建材和智能终端产业集群	28
二、支持重点产业提档升级	29
三、重点发展先进装备制造业	29
第二节 扩容提质现代服务业	30
一、推动生产性服务业向价值链高端迈进	30
二、推动生活性服务业向高品质和多样化升级	31
第三节 大力发展数字经济	32

一、积极推进数字经济发展	32
二、加快推进数字化应用	32
第四节 推进发展载体提质升级	33
一、推动高新技术开发区高质量发展	33
二、提升特色商业区发展水平	34
三、统筹发展其他服务业载体	34
第五章 实施乡村振兴，促进农业农村现代化	37
第一节 大力发展乡村富民产业	37
一、培育农村新产业新业态	37
二、积极创建农产品区域品牌	38
三、打造一批现代农业精品园区	39
第二节 强化产业融合发展	40
一、积极培育农业龙头企业	40
二、促进产业融合发展	40
第三节 实施乡村建设行动	43
一、持续改善农村人居环境	43
二、实施美丽乡村建设工程	44
第四节 持续深化农村改革	45
一、深化农村土地制度改革	45
二、深化农村基本经营制度改革	45
三、深化农村集体产权制度改革	46

第五节 巩固脱贫攻坚成果	46
一、巩固拓展脱贫攻坚成果	46
二、推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接	47
三、增强低收入群体内生动力	48
第六章 强化中心引领，加快新型城镇化步伐	50
第一节 强化中心城区带动作用	50
一、优化国土空间保护格局	50
二、优化中心城区发展布局	50
第二节 推进以人为核心的新型城镇化	51
一、实施新型城镇化战略	51
二、加强老旧小区改造和社区建设	51
第三节 提升城市精细化管理水平	53
一、全面提升城市管理水平	53
二、持续强化社区创新管理	53
第四节 加快推进智慧城市建设	54
一、构建智慧城市体系框架	54
二、统筹做好五篇“数字文章”	54
第五节 坚持城乡统筹发展	56
一、促进城镇要素向乡村流动	56
二、健全农业转移人口市民化机制	56
第七章 坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障	58

第一节 深入开展污染防治	58
一、深入开展蓝天保卫战	58
二、深入开展碧水保卫战	58
三、深入开展净土保卫战	59
第二节 持续优化生态环境	59
一、实施城市绿荫行动	59
二、推进国土绿化提速行动	60
三、完善绿色发展保障系统	61
四、持续降低碳排放强度	61
第三节 加强资源节约利用	62
一、大力推进节能降耗	62
二、促进资源节约循环利用	62
三、集约节约土地资源	63
第四节 完善环境监测体系	63
一、完善环境监测网络	63
二、健全环境监察体系	64
三、强化环境风险防控	64
第八章 深化改革开放，构建开放发展格局	65
第一节 深化重点领域改革	65
一、激发各类市场主体活力	65
二、推进要素配置市场化改革	65

第二节 加大对外开放力度	66
一、积极融入新发展格局	66
二、加大开放招商力度	66
三、打造开放发展的营商环境	68
第三节 深化跨区域交流合作	68
一、积极融入国家战略	68
二、拓展开放合作空间	69
第九章 推动文化繁荣，夯实文旅融合根基	70
第一节 全面提升社会文明程度	70
一、践行社会主义核心价值观	70
二、加强精神文明建设	70
三、加强网络文明建设	71
第二节 提升公共文化服务水平	71
一、完善公共文化服务体系	71
二、提升公共文化服务水平	72
三、推进公共文化服务数字化	73
第三节 加快促进文旅融合发展	73
一、打造沙颍文化	73
二、挖掘渡口文化	74
三、发展杂技文化	74
四、培育乡村旅游	74

第四节 扎实做好文物保护和非遗传承	75
第十章 坚持民生优先，持续增进民生福祉	77
第一节 实施充分就业工程	77
一、实施更加积极就业政策	77
二、统筹做好重点群体就业	77
三、积极促进以创业带动就业	78
第二节 加快推进教育现代化	78
一、增加普惠性学前教育资源供给	79
二、促进义务教育优质均衡发展	79
三、支持和规范民办教育发展	80
四、推进现代职业教育改革发展	81
五、鼓励发展多样化继续教育	82
第三节 扎实推进健康川汇建设	83
一、加强卫生服务体系建设	83
二、完善公共卫生应急管理体系	85
三、加快发展体育事业	85
第四节 实施人口均衡发展战略	87
一、构建生育友好型社会	87
二、积极应对人口老龄化	88
三、保障妇女和未成年人基本权益	89
第五节 完善社会保障体系	89

一、完善社会保险制度	90
二、加强社会救助力度	90
三、提质升级基本社会服务	91
第十一章 强化社会治理，促进社会和谐稳定	93
第一节 夯实基层社会治理根基	93
第二节 完善社会治安防控体系	94
第三节 筑牢经济社会发展安全屏障	95
第四节 构建法治廉洁服务型政府	96
第十二章 落实部署，建立健全规划实施保障体系	97
第一节 坚持党的领导	97
第二节 强化政治监督	97
第三节 汇聚发展合力	98
第四节 加强规划协调	98
第五节 抓好要素保障	99
第六节 加强考核评估	100

序 言

“十四五”时期，是我国全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是川汇区追赶超越、加快转型发展，开启全面建设社会主义现代化新征程，谱写新时代中原更加出彩绚丽篇章的关键时期。为阐明未来五年战略意图，明确政府工作重点，根据《中共川汇区委关于制定国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议》，编制《川汇区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和 2035 年远景目标纲要》。本纲要是政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据，也是今后五年乃至更长时期全区经济社会发展的宏伟蓝图和全区人民共同奋斗的行动纲领。

第一章 跨越发展，全面建成小康社会

第一节 “十三五”时期经济社会发展取得的成就

“十三五”时期，是川汇区厚植优势、聚力发展、转型提质的五年，也是川汇区齐心协力、辛勤耕耘、成果丰硕的五年，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持稳中求进工作总基调，深入贯彻新发展理念，扎实推进供给侧结构性改革，拼搏进取、奋力赶超，办成了一批事关全区长远发展的大事要事，奋力夺取新冠肺炎疫情防控 and 实现经济社会发展目标“双胜利”，“十三五”规划确定的主要目标任务总体完成，全面建成小康社会目标如期实现。

经济实力不断增强。“十三五”期间，全区经济保持稳定增长态势。地区生产总值由 2015 年的 195.8 亿元增长到 2020 年的 292 亿元，年均增长 4.7%。一般公共预算收入由 2015 年的 3.9 亿元增长到 2020 年的 6.59 亿元，年均增长 12.7%，税收占比达 71.4%，位居全市前列，二三产占比由“十二五”末的 95.6%提升到 2020 年的 96.7%。固定资产投资、社会消费品零售总额分别达 103.4 亿元、154.3 亿元，年均增长 12.8%、14.3%，增速持续保持全市前列。累计签订招商引资协议 139 个，引进亿元以上项目 118 个，

到位资金 183.5 亿元,其中列入省市重点项目达 55 个,总投资 954.9 亿元。经济总量、质量、后劲都得到新的提升。

产业转型扎实推进。“十三五”期间,全区聚焦产业转型升级,稳步推进“三大改造”,完成技术改造项目 14 个,智能化改造项目 3 个,绿色化改造项目 2 个;新增国家级高新技术企业 15 家,专利和科技成果突破 1000 项;高新区入选省智能制造“双创”基地,获得省级服务企业先进单位荣誉称号。工业发展水平全面提升,以新型建材和智能终端两大产业为主导的产业集群初步形成。现代服务业势头强劲,华耀城、一峰梦想城、五间楼、荷花商城等商业综合体项目先后落地;周口数字产业园、智能物流产业园相继开工建设运营。周口森林野生动物园、周口杂技文化产业园建成开园,成功举办中国周口第一届杂技文化产业论坛,进一步叫响“中国杂技之乡”品牌。农业综合生产能力显著提高,特色农业提质增效,以食用菌、菌草加工、有机肥制造为核心的生态循环农业体系,成功创建“全省农产品质量安全区”。

三大攻坚成效显著。“十三五”期间,全力推进脱贫攻坚战,贫困人口实现全部脱贫。扎实推进大气、水、土壤污染防治,生态环境明显改善,空气环境质量进入全省第一方阵,农村人居环境综合治理受到省市表扬,地下水质量考核点位水质级别保持稳定,中心城区 7 条水系改造完成,黑臭水体治理顺利通过国家验收,土壤治理成效显著。稳步推进防范化解重大风险攻坚战,紧

盯重点领域和群众反映的热点难点问题，加大矛盾化解力度，依法打击非法集资，金融风险、企业融资风险、政府债务风险总体可控。

城乡面貌日新月异。五年来，川汇区全面加快新型城市化建设进程，启动中心城区棚户区的整体改造，积极推进各类保障性安居工程建设 34451 套。争取上级老旧小区改造资金 3.86 亿元，列入三年改造计划 375 个，涉及 1097 栋 3.2 万户，前两批 232 个老旧小区已改造完毕。汉阳路北段、太清路西段等城建项目顺利完工；建设街头游园 51 处，拆除违法建筑 235 万平方米，建设公厕 104 座、垃圾中转站 12 座，群众健身难、如厕难问题得到有效解决；大力推进厕所革命，改造城中村户旱厕 1637 个、农村户旱厕 10153 个，位居全市第 1 位；农村人居环境整治全面开展，33 个行政村全部实现社会化保洁。“五城联创”成果丰硕，为周口荣获“全国绿化模范城市”“国家园林城市”“全国双拥模范城市”“国家卫生城市”“全国文明城市提名城市”作出了川汇贡献，城市形象快速提升，群众幸福感、满意度明显提高。

改革开放持续深化。“十三五”期间，政府机构改革顺利完成；党务政务公开全面推进，依法执政、依法行政体制更加健全；政府权力清单、责任清单工作有序推进；简政放权加快推进，行政审批制度改革持续深化，行政效率大幅提高；招商引资实现新突破，招引了筑友、筑工、华为、浪潮、京东等一批打基础、利

长远、惠民生的项目；营商环境持续优化，“放管服”改革稳步推进，信用体系建设逐步完善；医药卫生、农村农业、财税等领域改革取得积极进展。政府平台公司顺利转型升级，不断发展壮大。城市管理体制改革深入实施，智慧城市、智能城区、数字化城市管理等平台初步成形。

民生福祉不断增进。“十三五”期间，累计用于民生支出 78.97 亿元，占财政一般公共预算支出的 76.6%。投资 42.5 亿元建设金海嘉苑、贾鲁嘉苑、建设嘉苑等 7 个安置区 2.9 万套安置房。荷花市场异地安置、界牌街、丰华园棚户区改造等历史遗留问题得到有效解决。大力发展教育、卫生等社会事业，新建、改扩建学校、幼儿园 18 所，增加学位 1.7 万个，我区顺利通过国家义务教育发展基本均衡先（市、区）评估认定；区中医院顺利通过二甲验收，小桥社区卫生服务中心被评为国家级优质服务示范点，川汇区被命名为“河南省慢性病综合防控示范区”。社会保障能力日益增强，发放城乡居民养老金 1.05 亿元、企业养老金 33.6 亿元、失业保险金 2313.32 万元，支付机关事业单位养老保险金 5.02 亿元。

第二节 “十四五”时期经济社会发展面临形势

“十四五”时期，世界百年未有之大变局在新冠肺炎疫情的影响下加速深度演化，我国正处于实现第一个百年奋斗目标开启第二个百年奋斗目标的历史交汇期、中华民族伟大复兴的重要战略机遇期，同时也是产业调整、动能转换、矛盾转化、格局重塑

的重大变革期，经济社会发展既面临难得的历史机遇，也面临诸多风险挑战。

一、发展环境

从国际来看，世界百年未有之大变局深度演化，国际力量对比面临深刻调整，和平和发展仍是时代主题。百年未有之大变局塑造了“十四五”期间我国对外开放的基本语境。整体上来看，逆全球化潮流、中美经贸摩擦等问题使外部环境趋于恶化，尤其是新冠肺炎疫情暴发，为全球经济发展带来较大的影响。同时，全球进入新一轮的大变革大发展时期，以5G、人工智能和工业互联网等为代表的新一轮科技和产业革命的兴起，将使全球新一轮产业分工和贸易格局加快重塑。

从国内来看，当前和今后一个时期，我国发展仍然处于重要战略机遇期，但机遇和挑战都有新的发展变化。我国已转向高质量发展阶段，制度优势显著，治理效能提升，经济长期向好，物质基础雄厚，人力资源丰富，市场空间广阔，发展韧性强劲，社会大局稳定，继续发展具有多方面优势和条件，同时我国发展不平衡不充分问题仍然突出，重点领域关键环节改革任务仍然艰巨，创新能力不适应高质量发展要求，农业基础还不稳固，城乡区域发展和收入分配差距较大，生态环保任重道远，民生保障存在短板，社会治理还有弱项。

从河南省来看，全省转变发展方式、优化经济结构、转换增

长动力的发展态势没有变，正处于推动高质量发展，实现由大到强转变的关键时期。河南进入高质量发展阶段，开启现代化建设新征程，到了由大到强、实现更大发展的重要关口，到了可以大有作为、为全国大局作出更大贡献的重要时期。同时，河南省面临着国家构建新发展格局、促进中部地区崛起、推动黄河流域生态保护和高质量发展三大战略机遇，一亿人口大市场、连接东西贯通南北大枢纽、“四条丝路”大通道的地位更为凸显，人力资源丰富、产业配套齐备、粮食贡献突出、城镇化潜力巨大的支撑作用更为凸显，拥有三大山脉、横跨四大流域、怀抱黄淮大平原的生态功能更为凸显，完全可以塑造人力资本、内需体系、流通经济、有效供给等新优势，打造国内大循环的重要支点、国内国际双循环的战略链接，打造生态保护示范区、黄河文化传承创新区、高质量发展引领区。

从川汇区自身来看，全区经济内在向上的基本趋势没有改变，并逐步形成高质量发展多方面的优势和条件，呈现出“五期”叠加新特征。一是产业发展进入深度转型期。“十四五”时期，随着新旧动能加速转换，先进制造业及现代服务业、战略性新兴产业将成为我区优化产业结构、培育增长新动力的主要抓手和突破口，同时先进制造业与现代服务业将不断融合，产业发展将进入转型期。二是城镇化进入提速期。“十三五”时期，我区深入推进百城提质工程，坚持以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴

城理念，不断推进城镇化建设。“十四五”时期，全区城镇化进程将进入加速发展的快车道。**三是乡村振兴进入关键期。**乡村振兴战略实施以来，我区的乡村发展取得了巨大的成就，乡村风貌得到了极大的改善，乡村产业得到了长足的发展，但是乡村全面振兴任务依然艰巨，“十四五”乡村振兴将进入关键期、冲刺期。**四是生态化建设进入攻坚期。**“十三五”以来，我区持续推进生态建设，在生态建设上取得了一定的成绩，但是由于历史遗留问题较多、各类生态建设任务较重、生态投入有限等原因，生态建设面临较大压力。**五是公共服务进入加速提质期。**“十四五”时期是我区强弱项、补短板的关键期，也是更好满足人民日益增长的美好生活需要的关键期。在保持经济平稳发展的同时，提高公共服务共建能力和共享水平成为重要任务。

二、面临机遇

新一轮科技和产业变革蕴含新契机。以信息技术深度和全面应用为特征的技术革命迅猛发展，带动应用领域的创新突破以及新业态的不断出现，数字化、网络化、智能化加速推进，引发关键生产要素的快速变迁。物联网、大数据、云计算等新一代信息技术的广泛渗透和应用，特别是与传统产业的深度融合，正在形成新的生产方式、商业模式和增长空间，这为全区在更大范围、更高层次集聚高端要素，运用新技术、发展新业态、探索新模式，引进发展新材料、数字经济等新兴产业提供了前所未有的新契机。

“双循环”新发展格局加快构建激发新活力。在“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的新发展格局下，国内产业转移、投资等内循环协作的深度和广度将进一步拓展，消费新旧动能加速转换，对外开放水平将进一步提升。川汇区主动融入我国新发展格局，强大的国内市场为全区打通生产、分配、流通、消费各个环节，构建完整的内需体系，形成更多新的增长点、增长极创造了良好条件。打通外循环，推动传统行业走出去，新兴产业引进来，为川汇区构建开放型经济新体制、增创对外开放新优势带来了新机遇。

国家重大发展战略实施带来新机遇。“一带一路”、中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展、淮河经济带等国家战略的持续推进，将有利于川汇区发挥自身优势，全面接受节点城市的辐射带动作用，承接周边城市的产业转移，吸引更多商流、物流、技术流、信息流，为构筑发展新优势营造大势。同时，习近平总书记亲临河南视察，为河南发展指路领航，黄河流域生态保护和高质量发展成为国家战略，推进沿黄河流域生态保护与高质量发展，有利于川汇区释放生态经济红利，发展旅游、现代农业等相关产业，带动群众增收致富，助力乡村振兴。

周口市全面深化改革开放创造发展新空间。随着改革开放的持续深入推进，周口市陆上、海上、空中、网上“四条丝路”高效协同推进战略实施，交通网络进一步完善。周口新兴临港经济

城市建设上升为省级战略，将加快形成全方位、宽领域、多层次的开放格局，为我区开放发展创造良好条件。

三、面临挑战

产业转型升级缓慢。川汇区现有企业数量偏少，经济总量小，产业基础薄弱，缺乏具有规模效应和核心竞争力的龙头企业，全区现有产业结构与中高端水平发展要求不相适应，高新技术产业比重较低，战略性新兴产业发展相对滞后，企业自主创新能力较弱，对核心技术和关键环节的研发、储备不足，新兴产业仍处于起步期，与高质量发展要求存在一定差距。

创新发展动力不足。企业创新意识不足、创新能力不强等问题仍然突出，国家级、省市级等高端技术创新平台仍然缺乏，高端领军型科技创新人才和创新团队短缺，创新投入不足，创新生态环境仍需进一步优化，科技进步对经济高质量发展的支撑作用仍需加强。

农村农业基础薄弱。现代农业发展体系构建还处于起步阶段，农业产业发展基础薄弱。农村道路、水利等基础设施还存在较大短板，农村人居环境改善任务艰巨，公共基础设施配套服务相对滞后。

生态建设任务艰巨。随着黄河流域生态保护和高质量发展等重大国家战略的落地实施，环境保护、节能减排任务将更加繁重，国土空间规划的约束管控将更加严格，质量、效率、动力三大变

革变得更加迫切，沙颍河、贾鲁河等河流生态建设任务艰巨，大气污染、水污染、土壤污染治理仍需加强。

公共服务供给不平衡。教育、医疗、文化等基本公共服务供给不足、发展失衡等问题仍然突出，城乡公共服务一体化建设力度不够，教育优质均衡发展任务艰巨，优质卫生医疗供给不足，农村医疗服务体系建设仍需加强，建立健全基本公共服务体系仍然面临较大压力。

总体来看，“十四五”川汇区将进入经济高质量发展的关键阶段，产业发展进入深度转型期、城镇化进入提速期、乡村振兴进入冲刺期、生态化建设进入攻坚期、公共服务进入加速提质期。

“五期叠加”也为我区经济社会发展提出了更高的要求，未来五年我区面临的改革发展稳定任务之重前所未有、矛盾风险挑战之多前所未有、治理能力考验之大前所未有。“十四五”时期，全区上下必须深刻认识错综复杂的国际环境带来的新矛盾、新挑战，深刻认识新发展阶段、新特征、新要求，深刻认识危和机并存，增强机遇意识、发展意识、忧患意识和攻坚意识，保持战略定力，在危机中育先机、于变局中开新局，全面开启建设社会主义现代化新征程。

第二章 乘势而上，开启全面建设社会主义现代化新征程

第一节 指导思想

“十四五”时期是我区谱写全面建设社会主义现代化新川汇绚丽篇章的第一个五年。今后五年工作的指导思想和总体要求是：高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，全面贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，坚持党的全面领导，坚持以人民为中心，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，以推动高质量发展为主题，以深化供给侧结构性改革为主线，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，立足新发展阶段，融入新发展格局，创新作为、奋勇争先，抢抓机遇、做强产业，补齐短板、做美城市，服务人民、做优生活，聚力建设“首善之区”，在全面建设社会主义现代化新川汇的征程上，为周口的高质量崛起贡献川汇力量。

第二节 基本原则

实现“十四五”时期全区的发展目标和战略任务，应坚持以下基本原则：

——**坚持党的全面领导。**坚持和完善党领导经济社会发展的体制机制，坚持和完善中国特色社会主义制度，不断提高贯彻新

发展理念、构建新发展格局能力和水平，为实现高质量发展提供根本保证。

——**坚持以人民为中心**。坚持人民主体地位，坚持共同富裕方向，始终坚持发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，维护人民利益，不断增进人民福祉、促进人的全面发展，不断实现人民群众对美好生活的向往。

——**坚持新发展理念**。把新发展理念贯穿于现代化建设全过程和各领域，构建新发展格局，扎实推进结构调整和转型升级，在扩大经济总量中不断提升发展的科技含量和生态质量，努力实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

——**坚持深化改革开放**。全面深化改革，全方位提升对内对外开放水平，加强治理体系和治理能力现代化建设，破除制约高质量发展、高品质生活的体制机制障碍，强化有利于提高资源配置效率、有利于调动全社会积极性的重大改革开放举措，持续增强发展动力和活力。

——**坚持统筹协调发展**。强化前瞻性思考、全局性创新、战略性布局、整体性推进，坚持全区一盘棋，更好发挥各级各部门积极性，固根基、扬优势、补短板、强弱项，防范化解重大风险挑战，不断增强发展协调性、整体性和可持续性。

第三节 发展定位

根据川汇区资源优势、区位优势、产业基础和未来发展方向，

提出川汇区“十四五”时期发展的战略定位为“四区一基地”：

——**商贸物流和现代服务业强区。**充分利用川汇区作为周口市中心城区的优势和现有服务业基础优势，依托数字产业园、特色商业区、荷花商城、昌建五间楼、一峰梦想城、昌建广场等项目，优化提升商贸服务业；立足高新区智能物流产业园、华耀城服务业专业园区，以安顺、新宜佳、源方开为龙头，大力发展交通运输、仓储物流等产业，全力打造商贸物流和现代服务业强区。

——**文化旅游产业发展引领区。**充分发挥川汇区文化旅游资源优势，坚持以文塑旅，以旅彰文的理念，依托沙颍生态谷、野生动物园、杂技文化产业园、沙颍文化产业园等项目，积极推进文化和旅游深度融合，打造文化旅游品牌，全力建设文化旅游产业融合发展引领区。

——**都市观光农业示范区。**以全面推进乡村振兴战略为引领，以服务城市、富裕农民为目标，以转变农业发展方式为主线，结合我区农业自然资源条件、区位优势和产业基础，以孙嘴、邵火庙大棚种植为基础，积极发展观光农业，着力打造都市观光农业示范区。

——**智能终端产业集聚区。**发挥周口高新区区位优势、交通优势和产业优势，把发展智能终端产业与优化传统产业密切结合，实施创新驱动战略，加强外延式发展，深化“管委会+公司”改革，强化政策支持，围绕高新技术产业，加大招商引资力度，支持富

士康、精泰电子发展壮大，促进智能终端产业集聚发展，打造全市智能终端产业集聚区。

——**全省最大的装配式建筑产业基地。**依托筑友集团周口绿色装配科技园、筑工科技产业园项目，完善产业链条，拉动长城门业、金华夏、长城乐家全屋定制、秦明玻璃、飞博保温、众合金诚智能家居等 10 余家企业协同发展，培育百亿级新型建材产业集群，打造全国具有重要影响力、全省最大的绿色装配式建筑产业园。

第四节 发展目标

一、2035 年远景目标

展望 2035 年，我区将紧紧围绕“一区四高”战略目标，坚持以党建高质量推动发展高质量，基本建成“首善之区、高质量发展、高效能治理、高水平互动、高品质生活”的现代化新川汇。**力争成为“首善之区”。**努力让川汇区的各项工作在全市做的最好，走在全市前列。**推动实现高质量发展。**坚持新发展理念，转变发展方式，推动质量变革、效率变革、动力变革，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续、更为安全的发展。打造区域性创新高地，科技支撑服务经济社会发展的水平大幅提升，在全省全市产业链、供应链和价值链的位势大幅提升。着力发展新经济，高新科技产业链条基本完善，数字产业化、产业数字化、城市数字化协同发展，新经济、新业态成为经济发展有力支

撑。加强文旅产业发展，以沙颍文化产业园、沙颍生态谷、杂技文化产业园为依托的文旅融合发展格局初步形成，文化旅游由资源优势转化为发展优势。**推动实现高效能治理。**持续提升社会治理能力和社会治理现代化水平，打造全面、畅通、精准、高效、实时、透明的社会治理新模式，使社会治理工作作风更扎实，矛盾化解更及时，治安防线更牢固，信访秩序更规范，服务群众更到位，给人民群众一个安全、稳定、祥和、便捷的生活环境。**推动实现高水平互动。**真正融入全市发展大局，融入市直各部门工作大局，最大限度争取国家和省市政策扶持、资金支持、项目倾斜，实现川汇区与全市、市直部门工作的高频次、高水平互动，推动川汇区各项工作水平整体提升。**努力实现高品质生活。**生产空间安全高效，生活空间舒适宜居，生态环境根本好转，文化底蕴更加深厚，医疗、文化、教育水平大幅提高，健身、商超、幼托、养老、医疗等体系更加完善，群众生活品质显著提升，人与自然和谐共生。城乡居民人均收入迈上新台阶，城乡区域发展差距和居民生活水平差距显著缩小，人民的基本需求满足感、就业创业成就感、生产生活安全感、人居环境舒适感和精神生活充实感大幅增强，人民生活更加美好。

二、“十四五”时期经济社会发展主要目标

锚定 2035 年远景目标，综合考虑我区发展实际，今后五年经济社会发展的主要目标：

——**综合实力显著提高。**主要经济指标年均增速高于全市平均水平，全区生产总值 2025 年突破 500 亿元，年均增长 9%以上。一般公共预算收入突破 10 亿元，年均增长 6.5%以上，居民人均可支配收入与经济增长基本同步。全社会固定资产投资、社会消费品零售总额年均增长 10%左右。

——**经济结构明显优化。**围绕“工业支撑、三产繁荣、创新驱动”，推进经济结构提档升级。树立产业链思维，围绕新型建材、智能终端等主导产业，嫁接国内外头部企业，组建产业链、创新链、资金链，实现三链同构、三链融合，着力培育壮大先进制造业，做强做大建筑业，为全区经济发展提供强力支撑。充分挖掘发展文旅、仓储物流、康养、青年时尚经济等新型服务业的有利条件，吸引嫁接国内外知名企业，壮大三产总量，打造骨干品牌，促进全域繁荣。树立互联网思维、数字思维，用好周口高新区科技企业孵化器、数字产业园等创新平台，积极引进人才和技术，为发展注入新鲜动力。

——**社会民生持续改善。**就业岗位不断增加，人民收入持续增加，覆盖城乡居民的社会保障体系进一步完善，教育、医疗、养老等基本公共服务均等化程度明显提高，“平安川汇”品牌在全省叫响，社会大局和谐稳定，老百姓的获得感、幸福感、安全

感更加实实在在、更加真真切切。

——**生态建设成效显著。**围绕市委提出的建设水系生态观光长廊规划，建设贾鲁河7公里沿岸文旅生态观光带，整治修复市区坑塘，实现天蓝、地绿、水清，生态川汇、宜居川汇、美丽川汇基本建成。

——**党的建设持续加强。**全面贯彻新时代党的建设总要求，抓住领导干部这个关键少数，扛牢压实党建工作“第一责任人”责任。坚持抓好基层基础，深入推进强基固本工程，着力解决好基本队伍、基本阵地、基本保障等问题，不断增强各级党组织的政治领导力、思想引领力、社会号召力。严格落实好干部标准，突出问题导向、目标导向、结果导向，让想干事、能干事、干成事的干部脱颖而出，着力打造政治可靠、信念坚定、廉洁高效、能力突出的党员干部队伍。

目标宏伟，任务艰巨，需要全区上下牢牢扭住发展第一要务，大力弘扬干净、干事、干练作风，强化阵地意识、高地意识、高峰意识，找准突破口、抓住发力点，迎责而上、知责而进，团结拼搏、创新作为，全面融入周口高质量崛起的主旋律，加速建设“五个川汇”：

——**牢牢扭住发展第一要务，加速建设“实力川汇”。**紧紧

扭住“四重”即重点产业、重点项目、重大工程、重要事项四个抓手，加速川汇实力积累。

——打造共建共治共享的社会治理格局，加速建设“平安川汇”。强化安全发展理念，完善社会治理体制，建设智能治理平台，加强宗教领域服务管理、社会风险防控、治安综合治理、国家安全教育，提高社会治理社会化、法治化、智能化、专业化水平，提升治理效能，努力在社会治理上走前列、做示范。

——努力提高保障和改善民生水平，加速建设“品质川汇”。继续推进文明城市创建，促进和保障就业，统筹城乡公共服务体系建设，提升城市建设管理水平，努力把川汇区打造成宜居宜业、宜游宜购的高品质生活区，文化厚重、富有活力的现代化城区，让人民在发展中有更多的获得感、幸福感。

——全面深化依法治区实践，加速建设“法治川汇”。践行习近平法治思想，一体推进法治城市、法治政府、法治社会建设，着力打造安全稳定、公平公正的法治川汇。

——持续推进生态文明建设，加速建设“美丽川汇”。树牢“绿水青山就是金山银山”生态发展理念，围绕建设绿色生态宜居城市目标，统筹打好蓝天、碧水、净土保卫战；认真落实国家碳达峰碳中和行动计划；加快生态水系连通，高标准规划建设贾

鲁河沿岸生态景观工程；完成内涝区生态修复改造；依照季相特色导向，布局小精特游园、街头绿地等市民休闲场所，实现四季有景、“50 米见绿、300 米见园”的目标，让川汇的底色更好地绿起来、美起来、靓起来。

表 1：川汇区“十四五”经济社会发展主要指标

指标			2020 年基数	2025 年目标	五年年均增长或累计	指标属性
一、经济发展						
1	地区生产总值增速（%）		-4%	—	9 以上	预期性
2	全员劳动生产率增长（%）		—	—	6 以上	预期性
3	常住人口城镇化率（%）		73.49	76	—	预期性
4	社会消费品零售总额增长（%）		-2.6%	—	10 左右	预期性
二、创新驱动						
5	研发经费投入增长（%）		—	—	20	预期性
6	每万人口高价值发明专利拥有量（件）		—	—	—	预期性
7	数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重（%）		—	—	[2.6]	预期性
三、民生福祉						
8	居民人均可支配收入增长（%）		3.8	—	与经济增长基本同步	预期性
9	城镇就业	城镇新增就业人数（万人）	0.6	0.6 以上	—	预期性
		城镇调查失业率（%）	4	4	—	
10	劳动年龄人口平均受教育年限（年）		10.5	11	—	约束性
11	每千人口卫生技术人员数	每千人口拥有执业（助理）医师数（人）	6.82	7.24	—	预期性
		每千人口注册护士数（人）	8.36	9.32	—	
12	基本养老保险参保率（%）		—	99.9	—	预期性
13	每千人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数（个）		1.2	4	—	预期性

14	人均预期寿命（岁）	—	—	[1.0]	预期性
四、绿色生态					
15	单位地区生产总值能源消耗降低（%）	—	—	不低于省市下达目标	约束性
16	单位地区生产总值二氧化碳排放降低（%）	—	—	不低于省市下达目标	约束性
17	城市空气质量优良天数比率（%）	71	不低于省市下达目标	—	约束性
18	地表水达到或好于Ⅲ类水体比例（%）	33	不低于省市下达目标	—	约束性
19	森林覆盖率（%）	—	不低于省市下达目标	—	约束性
五、安全保障					
20	粮食综合生产能力（万吨）	—	—	—	约束性
21	能源综合生产能力（万吨标准煤）	—	不低于省市下达目标	—	约束性

第三章 突出创新驱动，增强经济发展动力

坚持把创新摆在事关全局的战略位置，深入实施创新驱动发展战略，培育创新创业主体，壮大创新研发平台，培养引进科技创新人才，加大科技创新投入，打造创新发展新高地，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式。

第一节 实施创新主体培育工程

一、实施科技型中小企业培育工程

出台《关于培育科技型中小企业的管理办法》，加强科技型中小企业梯次培育，开展科技型中小企业评价工作，通过提供孵化服务、研发费用后补助等措施支持科技型中小企业发展，推动科技型中小企业队伍不断发展壮大。重点围绕新型建材和智能终端主导产业，遴选培育一批创新能力强、成长速度快、发展潜力大的“科技小巨人”企业，进行重点扶持，帮助其成长为年营业收入超亿元的“科技小巨人”企业。积极开展政策宣传与辅导，提供便捷高效的绿色通道，加快推进科技型中小企业“科创板”挂牌进程。

二、实施高新技术企业倍增工程

开展“高企政策进企业”活动，加大高企政策宣讲和培训力度，实现高新技术企业政策培训全覆盖。对接国家科技型中小微企业备案数据库，按照一定条件建设高新技术后备企业库，对入库企业在知识产权申请、研发费用归集等方面实施一对一辅导。

统筹现有科技经费，对入库企业给予一定资金补贴，支持其尽快成长为高新技术企业。建立挂钩帮扶机制，对每家企业明确时间表和责任人，开展具有针对性的跟踪辅导和服务。

三、实施创新龙头企业培育工程

通过实施重大科技专项、培育知识产权优势、构建产业创新联盟、建设高层次创新平台、集聚人才和技术等途径，整合创新资源，重点支持主导产业、特色优势产业、战略性新兴产业、高新技术产业等领域的骨干企业（集团）提升技术创新能力，增强核心竞争力，培育一批主业突出、具有较强行业引领能力和市场竞争力的科技创新型龙头企业。

第二节 加大科技创新平台建设

一、积极布局发展省市级创新平台

围绕现代智能仓储物流、食品医药、智能制造、电子信息等重点产业，支持企业建设博士后科研工作站、院士工作站、重点实验室、工程技术（研究）中心和企业研发中心等科技创新平台，力争规划期内新增省、市级研发平台 5 家以上。采取后补助形式，鼓励大型龙头企业发挥人才、资金及科研优势，加大科技投入，率先筹建博士后科研工作站、国家和省市重点实验室、工程技术（研究）中心等高端科技创新平台。到 2025 年，力争新建省级工程技术研究中心和省级重点实验室 2 家以上，市级工程技术研究中心和重点实验室 3-5 家。

二、大力发展创新创业孵化平台

鼓励各类主体建设众创空间、科技企业孵化器、加速器、“大学科技园”和“高新技术产业科技园”等各类创新创业孵化平台，加快形成“苗圃+孵化器+加速器+创投”的孵化服务链条。鼓励龙头骨干企业、科研院所、新型研发机构高标准建设专业化众创空间。积极和周口师范学院、周口职业技术学院等高校对接，联合高校、社会力量合作建设大学科技园，为高校产学研结合、科技成果转化、企业孵化、创新创业人才培养提供支撑。加强科技企业孵化器从业人员和管理人员培训，建设创业导师队伍，鼓励孵化平台开展各类辅导教育和培训活动，全面提升创新创业孵化平台的服务能力与水平。积极举办“双创”活动周，营造创新创业的良好社会氛围。到 2025 年，力争新建 1 家省级“孵化器”，1 家市级科技“孵化器”。

三、推进产学研协同创新平台建设

鼓励和支持企业联合省内外高等院校、科研院所以及社会各方力量共同建设一批具有独立法人资格的，创新创业相统一、产学研相结合、运行机制市场化、科研团队集成化的产业协同创新中心。支持企业牵头，联合高校、院所共建研发平台，协调省内外各类应用型科研院所所在川汇区组建产业技术创新组织，围绕产业共性技术和成果转化，制定产业技术路线图，协同开展重大科技项目研发，突破产业核心关键技术。

第三节 推进创新生态系统建设

一、实施双创生态优化工程

整合与优化现有区域性技术创新公共服务平台资源，加快建设技术合作、科技成果转化、科技企业孵化、人才交流、金融与信息咨询等六大公共服务平台。落实国家创新支持政策，强化创业政策扶持，落实扶持小微企业发展的各项税收优惠政策。落实科技企业孵化器、研发费用加计扣除、固定资产加速折旧等税收优惠政策。对符合条件的众创空间等新型孵化机构适用科技企业“孵化器”税收优惠政策。加大资金支持力度，积极争取国家、省、市创新专项资金支持，促进科技和金融结合，创新金融服务科技的方式和途径，建立适合于本地区发展的科技投融资体系，推进优势科技企业上市，引导各类创业投资基金健康发展。

二、营造创新创业氛围

通过全面深化改革开放，打造更好的创新创业环境，着力解决影响创新创业的突出体制机制问题，营造鼓励创新创业的社会氛围，特别是要为中小企业、年轻人发展提供有利条件，为高技术企业成长建立加速机制。要落实鼓励引导支持民营经济发展的各项政策措施，为各类所有制企业营造公平、透明、法治的发展环境，营造有利于企业家健康成长的良好氛围，帮助民营企业实现创新发展，在市场竞争中打造一支有开拓精神、前瞻眼光、国际视野的企业家队伍。

三、完善创新创业金融服务

积极探索建立创新创业投资基金、风险投资引导基金及知识产权质押、信贷资产证券化的试点。逐步形成政府投入为引导、企业投入为主体、金融信贷与风险投资为支撑、社会投入为补充的多元化科技投融资体系。加大对各类金融机构发展的支持力度，为创新项目提供创新金融产品和服务，鼓励社会资本积极参与创新创业项目投资，拓宽创新主体融资渠道，完善创新创业活动的信贷风险补偿机制，降低金融机构投资创新项目的风险，从而加大对创新的金融支持服务力度。

第四节 汇聚创新创业优秀人才

一、加大高层次科技人才培养支持力度

整合优化各类人才培养计划，培育一批科技创新创业领军人才、青年拔尖人才等高端人才，实行针对性的支持政策。探索拔尖人才和高端人才培养、引进、使用新模式，在优势领域重点学科聚集一批国内一流人才，遴选和培育一批具有国际视野、掌握核心技术、产业贡献重大、引领作用显著的产业创新领军人才及团队。到 2025 年，培养 3-5 名创新型科技领军人才和 15-20 名覆盖各行各业创新型科技领军后备人才，形成一支由科技领军人才带领的创新型科技团队。落实我区“科技兴粮”、“人才兴粮”方案，依托高等院校教育资源优势，培养一批粮食行业高技能人才和管理人才。

二、大力引进高层次和急需紧缺人才

以政府为主导，以产业、企业为主体，突出“高精尖缺”导向，积极推进国家级、省级重点引智专项计划，配合全市开展优秀人才引进工作，制定川汇区年度招才引智计划，确定人才专项编制和资金，重点引进一批互联网跨界融合、大数据、网络信息人才和智能制造、国际贸易、现代物流、电子商务、生物医药、生态环保、现代农业、城市规划等重点领域人才，为产业转型升级提供有力智力支撑。

三、拓宽柔性引才渠道

把柔性引才引智作为聚才用才的重要方式，积极创新方法举措，拓宽引才途径，依托中国河南招才引智创新发展大会官网、微信等网络平台，常态化开展人才（项目）征集，线上人才招聘和人才项目对接等工作，通过兼职挂职、技术咨询、项目合作、聘任客座教授、设置特需岗位、建设院士工作站和博士后科研工作（流动）站等多种形式，着力汇聚人才智力资源。

第四章 聚焦产业转型，构建现代产业体系

坚持把制造业高质量发展作为主攻方向，以产业基础高级化和产业链现代化为重点，做优做强实体经济，培育发展战略性新兴产业，加快发展现代服务业，加快数字化发展，提高经济质量效益和核心竞争力，构建数字经济牵引有力、先进制造业和现代服务业融合发展新格局。

第一节 做大做强主导产业

一、打造百亿级新型建材和智能终端产业集群

以做大做强新型建材和智能终端两大主导产业为重点，聚焦产业链薄弱环节和突出短板，加强要素保障，打通产业链、供应链堵点。加快推进河南筑工科技产业园建设，支持筑友智造装配式建筑产业园、富士康科技工业园、智能终端电子产业园发展壮大，打造百亿级产业集群。拉动飞博保温、长城乐家智能制造、秦明玻璃等十几家产业链上下游关联企业加快建设、提质增效，壮大产业规模，加快形成完善的产业配套体系，推动传统建材产业向高端化、智能化、绿色化发展。推动装配式建筑产业强链、补链、固链、延链，拉长装配式建筑产业链条，打造更强创新力、更高附加值的新型建材产业集群。到 2025 年形成、建成装配式建筑基地 12 家，年生产 PC 构件 200 万立方米、钢结构构件 15 万吨，装配式建筑产业规模达到 200 亿元。

二、支持重点产业提档升级

支持新型建材和智能终端主导产业和智能物联网、光缆电缆、电子电器、装备制造、食品医药等特色产业提质升级，设立产业发展基金，对主导产业和特色产业的集聚发展、转型发展给予资金支持，加快产业提档升级，不断发展新模式、新业态、新技术、新产品。积极实施“三大改造”，推动生产系统智能化、制造营销协同化、上下游企业融合化。推进“5G+工业互联网”建设，提升装备高端化、生产智能化、产品智慧化水平。到 2025 年川汇区高新技术企业达到 30 家，各类创新平台达到 50 个，拥有自主知识产权达到 500 项，高新技术产业年总产值达到 300 亿元。

三、重点发展先进装备制造业

以龙头企业为重点，以形成先进装备制造业产业配套集群为目标，深入实施龙头牵引、产业补链、配套跟进战略，着力引进龙头型、基地型等核心企业，加快填补产业链缺失环节，有效拉长产业链，延伸产品链，放大产业集聚效应，提高土地资源的综合利用效率，促进经济社会可持续发展。持续推进省级重点工业园区建设，支持和鼓励鸿基风机、金华夏钢构、翔凯机械和邦杰机械等装备制造企业做大做强。大力提升先进机械制造等优势主导产业，积极发展智能包装设备生产及附属产品，积极培育川汇区经济新的增长极。到 2025 年川汇区先进装备制造企业规模不断扩大，先进装备制造业年总产值达到 150 亿元。

第二节 扩容提质现代服务业

全面布局发展现代服务业，推动生产型服务业向价值链高端迈进，推动生活性服务业向高品质和多样化升级，积极拓展产业新领域，创新产业发展新理念、新模式，构建完善的现代服务业产业体系。加快发展健康、养老、文化、旅游、体育、家政、物业等服务业，推进服务业标准化、品牌化建设。

一、推动生产性服务业向价值链高端迈进

以现代物流和电子商务为引领，积极推动产业融合。大力发展现代物流。依托通江达海的低廉水运，四通八达的陆上交通，大力发展仓储物流、冷链物流。立足高新区智能物流产业园、华耀城经贸服务专业园区，大力发展交通运输、仓储物流等产业，倾力打造豫东南现代物流新高地。加快智能物流发展，以安顺、新宜佳、源方开为龙头，拉动上下游关联企业协同发展，延伸产业链条，形成产业集群效益。加快推进总投资 10 亿元的智能仓储物流产业园项目，打造冷链、医药仓储物流创新与应用试点，实施多式联运示范工程，提升物流标准化水平。加快推进总投资 12 亿元的荷花商城项目建设，以电商产业为引爆点，以智慧物流为依托，努力形成大商贸促进大物流的格局。培育壮大电子商务和信息服务业，积极对接阿里巴巴、京东等知名电商企业，协商合作共建全国电子商务建设示范区。积极发展金融服务业，壮大金融要素集聚规模，打造周口市金融中心。加快培育和发展研发设

计、法律服务等服务业，推进现代服务业与先进制造业深度融合。大力发展城市经济，重点发展总部经济、楼宇经济、金融商务、高端商业、文化创意、观光旅游、休闲购物等产业。

二、推动生活性服务业向高品质和多样化升级

以特色商业区为重点、以华耀城经贸服务专业园区为核心优化提升生活性服务业，推动生活性服务业向精细和高品质转变，加快推进川盛荷花商城、昌建五间楼、一峰梦想城、昌建广场等项目建设运营。加快发展健康养老服务业，着力推动医养融合化发展，着力推动居家社区养老服务社会化发展，着力推动养老机构多元化发展，着力推动健康养老基地品质化发展，着力推动健康、养老、医疗、休闲度假等资源共享、融合发展，将健康养老产业打造成为全区经济转方式、调结构、稳增长的新动力、新优势和新的增长点，到 2025 年底，力争新建民办养老机构 3 所，新增床位 800 张。支持现有民办养老机构进行改、扩建，适当扩大规模，增强民办养老机构对老年人提供养护的能力。全面落实因城施策，稳地价、稳房价、稳预期的长效管理调控机制，促进房地产市场平稳健康发展。加快推进文化旅游融合发展，围绕沙颍生态谷、沙颍文化产业园、野生动物园、杂技文化产业园等项目布局酒店、民宿、美食街区、文化走廊、商业网点等业态，全面提升“吃住行游购娱”品质，打造周口文化旅游新标杆。加快推进体育、家政、物业等服务业。

第三节 大力发展数字经济

推动数字产业化、产业数字化、城市数字化协同融合发展，推动数字经济和实体经济深度融合。

一、积极推进数字经济发展

依托周口数字产业园，以华为、浪潮等集团的运作平台为引擎，开展专业招商，全力打造全市云计算、物联网、大数据、人工智能、互联网数据中心、区块链等数字经济产业发展高地，重点支持华为（周口）工业互联网运营中心、京东（周口）商服科技中心、浪潮沙颍云计算中心、周口通、乐同、亿科新能源、周商消费扶贫电商平台等入驻企业加快发展。加强数字商务企业培育。依托直播电商产业基地，充分发挥京东、周商扶贫消费平台、郑欧班列等资源优势，通过电商直播、短视频创意营销和网红孵化等方式，聚焦周口优势产业、特色产品，推动直播电商赋能传统业态。到 2025 年川汇区数字经济企业赋能不断增强，数字经济年总产值力争达到 200 亿元，努力打造全省知名直播电商示范基地。

二、加快推进数字化应用

充分运用互联网、大数据等信息手段，推进“智慧城市”“智慧社区”和产业转型升级，让数字经济不断为高质量发展蓄电赋能，促使工业互联网产业示范基地扎根川汇，推动制造业数字化、网络化、智能化转型升级。加快推进产业数字化转型，促进工业

互联网、人工智能等应用发展，重点做好数字政府、数字经济、数字社会、数字城市、数字乡村五篇“数字文章”。抢抓“新基建”发展机遇，加快推进 5G 基础建设和应用，打造周口市 5G 基础建设先行区和产业应用示范区。推动线上线下双向融合提速，支持互联网平台企业向线下延伸拓展，加快传统线下业态数字化改造和转型升级，发展个性化定制、柔性化生产、大中小企业协同联动、上下游全链条一体发展。支持线下经营实体运用新理念、新技术、新设计向场景化、体验式、互动性、综合型场所转型。

第四节 推进发展载体提质升级

一、推动高新技术开发区高质量发展

以全省产业集聚区规划修编为契机，围绕主导产业和特色产业，鼓励企业实施“三大改造”，积极深化产业集聚区“二次创业”，主动融入省内外开放体系，实行“管委会+公司”模式，成立周口高新投资开发有限公司，坚持生态优先、绿色发展的理念，以高质量发展为核心任务，以“三提”“两改”为主要途径，实施创新驱动战略，加强外延式发展，努力将周口高新区打造成周口产业转型升级创新区，支持高新区争创国家级高新区。结合企业分类综合评价，分类明确批而未供、供而未建、建而未成等低效土地处置办法，进一步优化空间布局，加大“腾笼换鸟”力度，盘活低效用地，为先进产能腾出空间。持续完善基础设施，多形式、多渠道融资推进标准化厂房、生活服务配套设施建设，创建

宜业宜居环境。加强众创空间、孵化器、加速器、研发创新平台等布局建设。

二、提升特色商业区发展水平

围绕全省特色商业区规划调整，全面提升特色商业区发展水平，大力推进特色商业区提质增效，明确主导产业，优化空间布局。坚持把特色商业区作为提振城区经济、促进服务业发展的重要平台，引导商务、金融等现代服务业有序集聚。积极推进特色商业区及周边商业综合体等重大项目，推动整体开发、环境优化、业态规范，尽快建成以现代商务、商贸服务为主导，集文化休闲、教育培训功能于一体的现代服务业集聚区，积极争取省市级示范步行街创建和步行街改造提升试点，在全区形成一批集聚效应显著、基础设施齐全、服务功能完备、街区管理规范、拉动消费作用明显的步行街，成为川汇区经济发展的重要经济增长板块。

三、统筹发展其他服务业载体

适应现代服务业新业态、新模式发展需要，积极培育建设一批文化休闲旅游区、创意产业园、科技创业园等服务业集聚区，推动科技、文化、教育等相关服务业载体集聚发展，提升产业承载功能，促进现代服务业提质发展。制定服务业专业园区培育政策，鼓励和支持企业建立生产性服务业专业园区，积极申报省级服务业专业园区。

专栏 1：“十四五”高新区发展重大工程

坚持从周口高新区实际出发，实行高端引领、突出特色、集群发展，绿色和谐的原则，走出一条富有时代特征和区域特点的发展模式。

建立投资建设机制，提升基础设施水平。推动与中铁十五局集团有限公司合作的总投资 70 亿元的周口高新区区域开发建设项目，提高高新区土地综合利用水平，调控土地市场、促进土地资源管理合理利用、促进区域的可持续发展。先行建设投资 10 亿元女娲路西延、大庆路北延、华夏路等六条道路新建工程和六条道路的亮化提升工程。

转变招商引资重点，提升项目落地质量。拉动长城门业、智能家居、秦明玻璃等 10 余家上下游关联企业协同发展，拉长装配式建筑产业链条，逐步形成百亿级的新型建材产业集群。

整合要素资源，培育新兴产业。突出发展数字经济产业及电商直播产业基地，以华为、浪潮等集团的运作平台为引擎，全力打造数字经济产业发展高地。

完善服务功能，加强产业园区建设。推动富士康科技工业园建设，项目总投资 5 亿元，占地 120 亩，总建筑面积约 6 万平方米。主要生产通讯设备制造、平面显示器制造等；推动智能终端电子产业园建设，项目总投资 30 亿元，占地约 428 亩，规划总建筑面积约 50 万平方米，其中建设 6 栋标准化厂房及辅助用房 32 万平方米，员工公寓及商业配套 18 万平方米。

科学构筑要素平台，强化创新驱动建设。一是鼓励企业加大科技投

入，争创国家级高新技术企业。二是鼓励和支持企业加大科技投入，构建国家、省、市三级企业技术中心、工程技术中心等创新平台。三是积极申报国家级孵化器。

第五章 实施乡村振兴，促进农业农村现代化

坚持把解决好“三农”问题作为工作重中之重，牢牢扛稳粮食安全重任，全面实施乡村振兴战略，实现巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，推动形成工农互促、城乡互补、协调发展、共同繁荣的新型工农城乡关系，开创我区农业农村现代化建设新局面。

第一节 大力发展乡村富民产业

按照“区域布局、示范带动、项目支撑、政策助推、循环利用、科技创新”的思路，改造传统种植业，提升设施棚栽业，推进养殖业提档升级，加强休闲观光农业发展，完善科技服务体系，形成“基地示范引领，果菜粮畜融合，休闲观光助推，特色品种添彩”的各项乡村富民产业。

一、培育农村新产业新业态

深入发掘农业农村的多种功能和多重价值，促进农业与旅游、教育、文化、体育、健康、养老等产业深度融合，结合每个乡村的独特资源，加快发展休闲农业、乡村旅游业和森林康养产业。坚持宜游则游，大力发展休闲观光旅游产业，把“美丽乡村”转化为“美丽经济”。开展智慧管理平台建设，推动全区酒店、旅行社、景区及文博馆开展智慧化建设，积极创建省级文旅消费示范区。推进都市创意农业发展，培育一批创意农产品、创意饮食、创意农居、创意文化、创意节庆、创意会展品牌和项目，探索“生

态（科技、文化、服务）+农业”发展新模式。围绕华耀城办事处葛湾村发展芦荟种植，围绕城北办事处朱楼村、邵寨村、邵火庙村发展蔬菜种植、生态养殖和食用菌种植，围绕城南办事处小王营村发展草莓种植，围绕金海办事处孙嘴村打造生态廊道。在邵火庙区域适度发展畜牧业，开展奶牛规模化养殖，推进资源循环综合利用。在周口大道以西，邵寨、邵火庙以东建设集观光、休闲、旅游、餐饮为一体的生态休闲旅游体验区。加快农村电商提档升级，因办因村制宜、因店因户施策，量身培育“一办一业”“一村一品”，深入推进“快递下乡”，鼓励农产品跨境电子交易，构建“农户+新型农业经营主体+电商平台”新模式。依托社区电商、中央厨房订单、野生动物园订单和沙颍生态谷旅游四个驱动，打造食用菌种植、菌草饲料加工、有机肥料制造、生态旅游产业四个链条，做大供应链、做强产业链、做深价值链，形成以城区消费为拉动、城乡再生资源利用为重点、生态循环农业为主线，融合近郊观光农业一体发展的现代农业产业体系。

二、积极创建农产品区域品牌

依托区域特色品牌，引入现代要素，改造提升传统名优品牌。立足资源禀赋、产业基础和传统农耕文化，培育竞争力强的优质农产品品牌。优化发展环境，提供便捷高效服务，做好配套建设，大力培育引进种养、加工、营销电商等农业产业发展经营主体，推进品种培优、品质提升、品牌打造和标准化生产。支持发展绿

色农产品、有机农产品和地理标志农产品，加快形成一批农产品区域公用品牌、农业企业品牌、特色农产品品牌。推进现代农业经营体系建设，鼓励家庭农场多模式创新发展，开展农村集体经济组织试点运行和农民合作社规范提升行动，支持农民合作社由种养业向产加销一体化拓展。实施认证奖励政策推进农产品“三品一标”认证，鼓励邵火庙村的长通种植合作社葡萄基地和朱楼村的春茂果蔬种植合作社蔬菜基地申报绿色产品，加快形成村村有主业、有特色、有品牌的发展格局，打造更多具有川汇区特色的农业“金字招牌”。力争到“十四五”末，家庭农场发展规模更大、生产更规范、产品质量更高、示范带动作用更强。加大农产品监管投入力度，完善农产品原产地可追溯制度和质量标识制度，充实监管人员队伍，强化人员培训，提高监测能力。

三、打造一批现代农业精品园区

依托中心城区的区位优势和农业科技优势，重点发展都市观光农业，打造环中心城区都市农业圈。按照布局区域化、生产标准化、经营规模化、发展产业化、方式绿色化、产品品牌化方向，深度融合农业、旅游、文化、健康养老等产业，创建一批特色农业示范区，建设一批省级标准现代农业产业园。支持华耀城办事处在葛湾、文庄建设以蔬菜种植、渔业养殖为主的农业产业园。支持城北办事处在流沙河沿线建设以蔬菜、食用菌种植和奶牛、蛋鸭、渔业养殖为主的农业产业园，在朱楼、邵火庙建设以农业

种植、农业观光、资源化利用为主的农业产业园，在西张楼发展规模化养殖产业园。支持金海路办事处在党庄、郭庄发展林下经济，在孙嘴发展乡村旅游和观光农业；支持城南办事处王响午村建设农业产业园，在小王营、后王营发展观光农业。支持高新区发展中央厨房，实现产业融合发展。规划设计“葛湾—邵火庙—朱楼—李营—党庄—孙嘴—小王营—王响午—再生园”乡村振兴精品线路，沿线做好绿化美化，完善配套设施，布局现代农业和乡村旅游。

第二节 强化产业融合发展

聚焦产业兴旺，深化农业供给侧结构性改革，促进农村一二三产业融合发展，拓宽农民增收渠道。

一、积极培育农业龙头企业

继续加大财政、金融、信贷支持和服务力度，引进和壮大一批产业关联度大、产品附加值高、带动能力强的龙头企业，提高农产品就地转化率和精深加工率，实现从原料主产区向加工集聚区的转变。鼓励农民专业合作社、家庭农场和工商界人士领办、创办新龙头，引导民营资本和社会闲散资金开发农业项目，加快中小型龙头企业的建设。

二、促进产业融合发展

依托现有基础，围绕打造资源综合利用循环经济示范区发展绿色循环经济。围绕沙颍生态谷、周口乾盛中央厨房项目，采取

“生产基地+中央厨房+农餐对接(直营网点、商超、餐饮门店等)”形式，开展定向投入、定向服务、定向收购和订单生产，发展订单农业，全力打造从农田到餐桌全过程、可追溯的全产业链服务，系统推进“现代农业、食品加工业、商贸物流业”产业融合发展。到 2025 年，全区农村产业融合发展总体水平明显提升，产业链条完整、功能多样、业态丰富、利益联结紧密、产城融合更加协调的新格局基本形成，农业竞争力明显提高，农民收入持续增加，农村活力显著增强。农业产业化龙头企业达到 10 个以上，本地农产品加工转化率达到 50%以上，农民合作社发展壮大。力争农村产品上网销售额年均增长 20%以上，农村电子商务交易额超过 1 亿元，农村居民人均可支配收入年均增长 5%以上。

专栏 2：“十四五”一二三产业融合工程

牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以市场需求为导向，以完善利益联结机制为核心，以制度、技术和商业模式创新为动力，以新型城镇化为依托，大力推进农业供给侧结构性改革，着力构建紧密相连、交叉融合、协同发展的特色高效农业产业体系，加速推进农村一二三产业融合发展，形成城乡统筹发展的特色高效农业新格局，促进乡村振兴产业兴旺。

——**城乡统筹，推进产城融合发展。**一是优化区域空间发展布局，积极打造布局合理、功能互补、效益双赢的近郊特色高效农业体系。二是构建近郊特色城乡体系，坚持走以产兴城、以城促产、产城一体的城

乡发展之道，强化城乡产业支撑。三是建设宜居宜业美丽乡村，继续加快推进“美丽乡村”建设步伐。

——因地制宜，发展多类型农村产业融合方式。一是深化农业结构调整。加快发展壮大蔬菜、食用菌、特色珍稀食用菌等产业，打造规模化特色农产品种植基地。二是构建农业全产业链。发展近郊农业生产性服务业，建设完善基础设施，支持农产品精深加工发展。三是发展智慧农业新业态。深入实施大数据战略行动，推动农业全产业链改造升级。四是加快引导产业集聚发展。五是加大特色农产品对外交流力度，支持生产企业开拓国际国内市场。

——培育提升，壮大多元化农村产业融合主体。一是强化新型农业经营主体基础作用。二是支持龙头企业发挥引领示范作用。三是积极引导社会资本投入。四是充分发挥供销社服务优势。五是积极发展行业协会和产业联盟。

——互利共赢，建立多形式利益联结机制。一是规范发展订单农业。二是强化涉农企业社会责任。三是鼓励发展股份合作。四是健全风险防范机制。

——拓宽渠道，完善产业融合服务体系。一是改善农业农村基础设施条件。二是搭建公共服务平台。三是创新农村金融服务。四是强化人才和科技支撑。五是支持扶贫产业融合发展。

第三节 实施乡村建设行动

一、持续改善农村人居环境

认真学习浙江“千村示范、万村整治”工程经验，深入开展农村人居环境整治提升五年行动，全面推进以垃圾处理、污水治理、村容村貌提升为重点的农村人居环境整治，制定符合生态、生产、生活实际的村庄空间规划。牢牢把握补齐农村基础设施短板，持续实施农村道路畅通工程。积极推进“四美乡村”“五美庭院”建设，深入开展乡村振兴“美丽乡村评星晋级”活动，以试点村建设为引领，全方位打造环境美、村庄美、庭院美、田园美的美丽乡村。统筹推进农村生活污水、厕所粪污和农村黑臭水体治理，加强农村污水治理设施运行管护，因地制宜建设污水处理设施。按照“小三格+大三格+设施农业”模式，继续推进农村厕所革命，注重农村户旱厕改造后续管理，做好粪液粪渣利用、水肥一体化综合使用。健全农村生活垃圾收运处置体系，建设农村有机废弃物综合处置利用设施，推进农村生活垃圾就地分类、源头减量、资源化利用。健全农村人居环境基础设施管护机制，提高完善城乡人居环境基础设施一体化运行管护水平。加强农村思想道德建设，普及科学知识，倡树文明新风，制止餐饮浪费，推动形成文明乡风、良好家风、淳朴民风。到2025年，50%以上行政村达到“四美乡村”建设标准，80%以上的农户庭院达到“五美庭院”建设标准，行政村所在地达到“美丽村庄”建设标准；

有机废物利用率进一步提高，农作物秸秆资源化率达 90%以上；农村生活污水治理、黑臭水体治理率达到国家标准；基本实现农村卫生厕所全覆盖，农村人居环境大幅提升。

二、实施美丽乡村建设工程

把美丽乡村建设摆在现代化建设的重要位置，大力实施农村公路提档升级工程，继续开展“通村入组”农村道路建设，有序推进较大人口规模自然村（组）、抵边自然村通硬化路工作。持续改善乡村道路、水利、电力、通讯等生产生活条件和村容村貌，实施乡村清洁能源建设工程，推进燃气下乡。加大农村电网建设力度，全面巩固提升农村电力保障水平。开展数字乡村建设发展工程，推进乡村公共服务、社会治理等数字化、智能化建设。开展城乡信息通信网络建设一体化行动，逐步建立全域覆盖、普惠共享、城乡一体的基础设施服务网络。全力抓好基础设施和公共服务项目提升衔接，多渠道增加农村公共服务供给，改善乡村义务教育办学条件和医疗卫生基础条件，健全重大疾病医疗保险和救助制度，落实城乡居民基本养老保险待遇确定和正常调整机制，建立城乡公共资源均衡配置机制，推动教育、医疗、文化、养老等公共资源优化配置，实现功能衔接互补、资源统筹配置。实施农村房屋品质提升行动，规范农村宅基地审批，加强村民自建住房管理，提升农房建设品质。深化文明乡村创建活动，创新实施文化惠民工程，推进城乡公共文化服务体系一体建设。实施数字

乡村战略，深化村民自治实践。到 2025 年，公有产权村卫生室比例达 90%以上，养老机构护理型床位占比达到 55%以上，城乡居民养老保险参保率达 96%以上，5G 网络实现农村热点区域全覆盖。

第四节 持续深化农村改革

全面深化农村土地制度改革、农村基本经营制度改革、农村集体产权制度改革，进一步释放和激发农村发展活力。

一、深化农村土地制度改革

完善农村土地承包管理制度，落实农村第二轮土地承包到期后再延长 30 年政策，保持农村土地承包关系稳定并长久不变。完善农村承包地“三权分置”制度，在依法保护集体所有权和农户承包权前提下，平等保护并进一步放活土地经营权。探索建立同权同价、同等入市、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度，推动建立城乡统一的建设用地市场。保障进城落户农民土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权，研究制定依法自愿有偿转让的具体办法。规范开展城乡建设用地增减挂钩，完善审批实施程序、节余指标调剂及收益分配机制。完善宅基地复垦券制度，有序推进空闲宅基地复垦。调整完善土地出让收入使用范围，提高农业农村投入比例，重点用于农村人居环境整治、村庄基础设施建设和高标准农田建设。

二、深化农村基本经营制度改革

健全土地经营权流转服务体系，巩固用好承包地确权成果，

推进承包地经营权抵押贷款、入股农业产业化经营。积极发展多种形式的适度规模经营，探索建设农业产业化联合体，完善“龙头企业+合作社+基地+农户”的产业化经营模式，加快培育农民合作社、家庭农场等新型农业经营主体，健全农业专业化社会化服务体系，实现小农户和现代农业有机衔接。加快培育各类社会化服务组织，为一家一户提供全程社会化服务。

三、深化农村集体产权制度改革

统筹做好农村集体资产清产核资、集体经济组织成员身份确认、集体经营性资产股份合作制改革工作。全面完成农村集体产权制度改革，全面推进资源变资产、资金变股金、农民变股东。开展村级集体经济发展三年提升行动，因地制宜采用资源经济、服务经济、物业经济、基金运作等方式，持续发展壮大新型农村集体经济。

第五节 巩固脱贫攻坚成果

推进脱贫攻坚和乡村振兴有效衔接，巩固贫困人口“两不愁三保障”水平，完善治理体系，提升贫困治理能力，实现脱贫人口稳定脱贫不返贫，巩固脱贫攻坚成果。

一、巩固拓展脱贫攻坚成果

严格落实“四个不摘”要求，保持主要帮扶政策总体连续稳定，投入力度不减、帮扶队伍不撤，财政投入与巩固拓展脱贫攻

坚成果、做好衔接要求相匹配。完善防止返贫动态监测和帮扶机制，对易返贫人口实施常态化监测，重点监测收入水平变化和“两不愁三保障”巩固情况，继续实行精准施策，实现监测对象返贫致贫风险动态清零。健全农村低收入人口常态化帮扶机制和动态调整机制，积极发挥农村医疗保障对巩固脱贫的作用，分层分类实施社会救助，并实现对农村低收入人口返贫致贫风险点及时发现、即时帮扶。保障失能半失能人口基本生活。建立扶贫项目资产台账，合理界定扶贫项目资产权属，加强扶贫项目资产管理和监督。持续促进脱贫人口稳定就业，继续支持乡村特色产业发展壮大。对现有政策进行逐项分类、优化调整，合理把握节奏、力度和时限，完成由集中资源脱贫攻坚向乡村建设、全面推进乡村振兴平稳过渡。加强扶志扶智，激励引导脱贫群众自立自强。健全农村社会保障和救助制度，全面提升兜底保障能力和服务质量。

二、推动脱贫攻坚同乡村振兴有效衔接

把巩固拓展脱贫攻坚成果摆在头等重要位置来抓，紧紧完成过渡期内“建立健全巩固拓展脱贫攻坚成果长效机制、推动脱贫攻坚工作体系全面转向乡村振兴、健全农村低收入人口常态化帮扶机制”等重点任务，着力推动脱贫攻坚政策举措和工作体系逐步向乡村振兴平稳过渡。加强脱贫村产业发展基础设施建设，制订农业产业发展奖补政策，提高产业整体发展水平和抗风险能力。以涉农办事处为单位规划发展乡村特色产业，实施特色种养业提

升行动，继续实施田园增收、养殖富民、乡村旅游、电商流通、消费帮扶、致富带头人培育、新型经营主体提升、龙头企业带动、金融助力、科技支撑等产业发展十大行动。农业产业持续优先支持脱贫村。继续开展消费帮扶，促进脱贫村农产品稳定销售。支持乡村振兴重点帮扶村加快发展，建立跟踪监测机制，进行定期监测评估，用乡村振兴巩固拓展脱贫攻坚成果，坚决守住脱贫攻坚胜利果实，确保实现同乡村振兴有效衔接，确保乡村振兴有序推进。

三、增强低收入群体内生动力

完善扶贫产业链的利益分配机制，鼓励产业收益适当向小农户，尤其是低收入农户群体倾斜。全面摸清脱贫劳动力底数和就业意愿，健全工作台账，持续做好职业技能培训、短期技能培训、就业供需信息对接服务，提高劳务输出组织化程度。推动产业发展与就业扶贫深度融合，制定相关吸纳贫困劳动力就业补贴政策，引导鼓励重点企业、各类农业经营主体优先吸纳符合条件的贫困劳动力就业。采取有效措施整合职业院校和技工学校等培训资源，以就业为导向，开展订单、定向、定岗技能培训，通过劳务输出、公益性岗位开发、扶贫车间带动等方式实现脱贫群众就近就地就业，实现稳定增收。对管理规范、运转良好、帮扶效果显著的扶贫车间以及专业合作社、家庭农场等新型农业经营主体给予资金政策支持。在农业农村生产生活、交通、水利、文化旅

游、林业等基础设施建设领域，优先吸纳脱贫不稳定户、边缘易致贫户和其他农村低收入群体参与。支持脱贫劳动力参与生态保护修复，过渡期内逐步调整优化生态护林员政策。加大对乡村特色产业的政策支持力度，产业扶贫政策措施由到村到户为主向到办到村到户为主转变，进一步强化产业发展支撑、增强抗风险能力、提升带动增收效果。强化产业就业帮扶和服务保障，确保稳得住、有就业、能致富。

第六章 强化中心引领，加快新型城镇化步伐

依托国家实施城市更新行动战略，找准契合点，加强社区建设、新型城市建设和老旧小区改造。推动基础设施建设，增强城市防洪排涝能力。突出城区引领作用，推动城镇化进入以提高质量为主的转型发展新阶段，逐步实现城乡居民基本权益平等化、基本公共服务均等化、生产要素配置合理化。

第一节 强化中心城区带动作用

一、优化国土空间保护格局

按照有利于生产、方便生活、适度集中的要求，坚持与资源环境承载能力相匹配、与经济社会发展趋势相协调，科学布局生产生活生态空间，构建人与自然和谐共生的发展格局。落实国家安全战略、区域协调发展战略和主体功能区战略，优化城镇化格局、农业生产格局和生态保护格局，统筹划定生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线，强化底线约束，为可持续发展预留空间。配合周口市修编国土空间规划，形成以国土空间规划为基础，以统一用途管制为手段的国土空间开发保护制度，形成覆盖全域的国土空间规划“一张图”。

二、优化中心城区发展布局

坚持以水润城、以绿荫城、以文化城、以业兴城，持续推动中心城区大变化，推动中心城区高质量高水平发展。完善城市功能，实施城市有机更新，推进旧城改造，提升中心城区规模

能级，发挥中心城区辐射带动能力。按照“统一规划、分步实施”的要求，有序推进老城区升级改造。沙南老城片区重点结合部分行政办公设施和荷花市场等搬迁项目，创造更多开敞空间，有序推动旧城改造，调整用地空间布局，改善人居环境。沙北老城片区重点加强关帝庙的保护和综合开发，控制周边地区的建设高度与风貌，整体上形成周口特色的历史文化街区。高新区片区重点向北拓展产业用地，打造成为周口重要的产业园区。华耀城片区重点围绕华耀城商贸物流、川盛荷花商城项目，打造商贸物流中心，建设金秋健康城等项目，完善居住、公共服务等功能。

第二节 推进以人为核心的新型城镇化

一、实施新型城镇化战略

加快实施以促进人的城镇化为核心、提高质量为导向的新型城镇化战略，补强优质教育、医疗、医养结合等城区功能配套。实施城市更新行动，推进城市生态修复、功能完善工程，统筹城市规划、建设、管理，提升城市建设集约化水平。完善居住、商务、交通、教育、医疗、文化等服务配套。强化历史文化保护，有序推进旧城区和城乡结合部综合整治改造、塑造城市风貌，增强城市防洪排涝能力，建设海绵城市、韧性城市。

二、加强老旧小区改造和社区建设

加大安置房建设回迁和老旧小区改造力度，提升安置区管理水平，推进安置区绿化、学校、医疗等配套功能设施建设，推进

荷花新城、中州嘉苑、文昌大道安置 B 区建设，妥善化解文昌大道、界牌街、丰华园等重点项目遗留问题。加大城市困难群众住房保障工作，努力解决群众住房问题，全面提升人民群众的满意度、获得感、幸福感。提高城市治理水平，加强城市治理中的风险防控。贯彻执行坚持房子是用来住的、不是用来炒的定位，租购并举、因城施策，促进房地产市场平稳健康发展。有效增加保障性住房供给，完善土地出让收入分配机制，探索支持利用集体建设用地按照规划建设租赁住房，完善长租房政策，扩大保障性租赁住房供给。

专栏 3：“十四五”棚户区 and 老旧小区改造重点项目

沙颍河片区棚户区改造项目（川汇区建设嘉苑安置区）。续建，总建筑面积 12 万平方米，房屋征迁面积任务 21.2 万平方米，总投资 106677 万元。

周口机西高速及太清路片区棚户区改造项目（川汇区金海嘉苑安置区）。续建，总建筑面积 63 万平方米，总投资 596218 万元。

川汇产业集聚区棚户区改造项目一期（高尚嘉苑）。续建，总建筑面积 12 万平方米，总投资 113000 万元。

川汇区贾鲁河东街坊棚户区改造项目（壹号广场）。新建，安置区总占地面积 6.6 万平方米，安置房 2000 套；安置房总建筑面积 20 万平方米，总投资 50000 万元。

第三节 提升城市精细化管理水平

一、全面提升城市管理水平

坚持一流标准、超前谋划，坚持安全理念、注重避险，坚持体现特色、展现人文，巩固全国文明城市创建成果，围绕交通秩序、市容市貌、环境卫生等重点领域，加大整治工作力度，着力解决背街小巷、城乡结合部建设短板弱项、管理缺位粗放问题，继续抓好违法建筑拆除、架空管线整治、“住改商”整顿，积极推进生活垃圾分类、着力做好餐厨垃圾整治等工作，加快推进老旧市场的拆迁改造及商业业态建设。坚持以人为本、服务为先理念，完善城市治理结构，创新城市治理方式，提高社会管理科学化水平。完善城市应急管理体系，健全防灾减灾救灾体制。强化重要设施、重点部位、重点场所等安全防护，超前布局城市生命线，全面提高防御灾害和抵御风险能力，增强城市韧性，打造安全示范城市。借助城市更新、海绵城市建设、灾后重建等政策机遇，谋划包装各类项目，争取国家、省资金支持。加强文明城市建设，推动文明城市向城市文明转变。创新城市建设管理体制，推进城市建设管理工作迈向规范化、制度化、精细化和信息化。建立健全城管执法队伍、全面提升执法水平。

二、持续强化社区创新管理

围绕创建河南省社区治理和服务创新试验区为目标，加大社区治理和服务创新，通过政府购买服务，打造社区服务品牌，积

极探索社工站建设，推动打造具有特色的基层服务网络。深化实践“166”社区治理新模式，加强小区、楼院居民自治，推动社区驻地单位共驻共建，不断激活城市治理有生力量。加大社区人才队伍建设，创新社区人才培养模式。注重培训实效，进一步规范社区干部管理，提高绩效奖励。开展规范化社区创建活动，通过租赁、购买、置换、增建等形式，全面提升社区办公和服务用房。充分运用互联网、大数据等信息手段，推进“智慧城市”“智慧社区”建设。

第四节 加快推进智慧城市建设

一、构建智慧城市体系框架

依托川汇区区位优势、数字经济发展优势，围绕数字周口建设战略，紧抓新基建机遇，加快推进智慧城市建设，加强统筹规划，建立工作机制，在社会各领域推进数字化进程。制定《川汇区智慧城市建设行动计划》，明确“一园区、一中心、一张网、一个湖”的工作任务和实现路径。“一园区”即周口市数字产业园区；“一中心”即沙颖云运营中心；“一网”即“互联网+”网络体系；“一湖”即周口市大数据湖，建成以基础设施智能化、公共服务便捷化、城市管理精细化、政府决策科学化、产业经济信息化为支撑的智慧城市体系框架。

二、统筹做好五篇“数字文章”

以区域数字经济振兴、社会可持续发展为目标，深入实施大

数据发展战略，重点做好数字政府、数字经济、数字社会、数字城市、数字乡村五篇“数字文章”。做好“数字政府”文章。运用大数据进一步提升政府运行效率和现代化管理水平。推进数字政府建设，建立“用数据说话、用数据决策、用数据管理、用数据创新”的管理机制。运用大数据深化“放管服”改革。依托一体化在线政务服务平台和“互联网+监管”平台，简政放权、优化服务，实现让“数据多跑路、群众少跑腿”。做好“数字经济”文章。围绕“数字产业化、产业数字化”，优化资源整合，加快构建数字经济发展的新生态。着力打造数字产业园区，搭建招商引资平台，积极引进和培育大数据企业。加快推进产业数字化转型，促进工业互联网、人工智能等应用发展，实现对我区传统工业企业的智能改造升级。做好“数字社会”文章。实施“互联网+教育”“互联网+医疗”“互联网+文化”“互联网+养老”等，培育一批本地化网络应用创新项目，促进基本公共服务均衡化，既是促进保障和改善民生的重要路径，也能催生出新的社会需要和巨大发展空间。做好“数字城市”文章。从整体布局入手，加强统筹管理，有效整合资源，全面推进智慧应用示范，构建智慧城市服务体系。将智慧项目合理地集成起来，形成强大合力，协同推进建设，实施一批智慧党建、智慧社区、智慧城管、智慧环保、智慧养老、智慧校园等智慧应用，提升智慧城市建设水平。做好“数字乡村”文章。落实《数字乡村发展战略纲要》，普及

农村互联网，推进“互联网+政务服务”向乡村延伸，数字乡村建设向纵深发展。实施双创大数据平台，以创业就业带动农村经济发展。构建农村电商网络，让商品流通服务更加便捷。促进乡村网络文化繁荣发展，乡村数字治理体系日趋完善。

第五节 坚持城乡统筹发展

一、促进城镇要素向乡村流动

依托“城区、街道办、社区、片区、小区”结构体系，分层次优化空间布局、功能结构，完善基础设施和公共服务设施，逐步建立完善城乡要素合理配置、基本公共服务普惠共享、基础设施一体化发展等体制机制和政策体系，促进城乡深度融合发展。激励引导城市人才入乡，落实返乡入乡人员创业扶持政策，在创业担保贷款等方面予以倾斜，宣传推介一批创业创新带头人。新招录选调生优先派到农村任职，选派专业技术人才到基层服务，建立第一书记派驻长效工作机制。推动专业技术人才职称评定、工资待遇等向乡村教师、医生倾斜。允许专业技术人员通过兼职方式，为农户、合作社等提供增值服务获取合理取酬。积极引导资本入乡，完善乡村金融服务体系和技术转移服务网络，鼓励工商资本投资适合产业化规模化集约化经营的农业领域。

二、健全农业转移人口市民化机制

深化户籍制度改革，完善市民化激励政策，落实财政转移支付和城镇新增建设用地规模与农业转移人口市民化挂钩政策，加

快农业转移人口市民化。推进常住人口享有与户籍人口同等的教育、就业创业、社会保险、医疗卫生、住房保障等基本公共服务，增强城市对农业人口转移的吸引力。提升城市包容性，推动农民工特别是新生代农民工融入城市。落实流动就业人员与进城落户农民基本医疗保险关系接续办法，推进流动就业人员基本医疗保险关系转移接续工作。完善基本养老保险制度，以扩大农村转移劳动力社会保障覆盖面为重点，依法将稳定就业的务工农民和灵活就业人员纳入企业职工基本养老保险参保范围。完善城乡居民基本养老保险与职工养老保险制度转移接续办法，将持有居住证人口纳入流入地基本养老保险参保范围。完善公共就业创业服务体系，实行城乡统一的就业失业登记制度。

第七章 坚持绿色发展，筑牢生态安全屏障

坚持绿水青山就是金山银山理念，抢抓黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，立足川汇区经济社会发展现状，以生态文明建设为保障，着力加强生态保护治理，促进产业绿色生态发展，坚决推进污染防治攻坚。

第一节 深入开展污染防治

一、深入开展蓝天保卫战

加强扬尘治理，落实施工工地“六个百分百”机制，完善“三员”监管台账，严查渣土车辆带泥上路等违法违规行为；强化区、街道、社区三级网格化监管，加强餐饮油烟治理，开展散乱污企业专项整治活动；发挥“蓝天卫士”监控平台作用，强化秸秆禁烧宣传，严防“第一把火”；全力做好烟花爆竹禁燃禁放；加快淘汰国三及以下货车；继续加强站点周边精细化管控，确保全年优良天数持续增加、PM2.5 和 PM10 值均持续优于全市平均水平。同时，要扎实做好环境风险防控，推进“智慧环保”建设，保障生态环境安全。积极协调和推进周口市丰泉环保电力有限公司垃圾焚烧发电项目迁建。

二、深入开展碧水保卫战

坚持“一企一策”，抓好企业污水排放监管，确保各项管控措施扎实有效；加强地表、地下水水质监测，完成地表水水质目标任务，保持地下水质量稳定；推进白色污染治理，加强水体治理，

全面消除黑臭水体，完成年度重点工程建设任务；加快淘汰落后产能，推动工业节水，建立重点用水企业数据库，确保污水处理设施稳定达标运行。加快推进周口市川汇区贾鲁河以西区域城市污水处理厂新建项目。

三、深入开展净土保卫战

开展农用地土壤污染状况调查，完善土壤污染防治项目库，提高耕地安全利用率；建立土壤污染地块名录，开展辖区内固体废物堆存场排查，科学制定废弃物堆存场环境风险整治方案；建立土壤环境信息化管理平台和预警网络，逐步掌握农用地土壤环境质量状况及其变化；加强执法队伍建设，配齐土壤污染快速监测等监管执法设备，提升土壤环境监测能力。

第二节 持续优化生态环境

一、实施城市绿荫行动

坚持以水润城、以绿荫城理念，实施城市绿荫行动、生态廊道、市政道路绿化提升、河道绿化等生态建设工程，推进生态水系游园项目建设，实施滨河绿地建设；协调实施区内主次干道快速路两侧绿地、公园绿地、生态防护绿地新建或提升；力争各项指标达到国家生态园林城市标准。推进园林绿色示范单位和园林示范小区建设。以生态文化提升城乡文明，以生态文明观改造环境体系，实现健全的绿色生态生产生活系统。积极倡导绿色消费、绿色居住、绿色出行，引导群众树立绿色增长、共建共享的理念。

适时启动贾鲁河两岸低洼区房屋迁建，高标准规划建设沿岸生态景观工程，彻底改变贾鲁河两岸整体形象。完成三连坑周边内涝区生态修复改造、西大坑内涝区周边生态修复改造，消除内涝，改善城区风貌，提升城区品质。拉网式排查辖区内环境卫生，标定位位置，明确责任，增加设备配置，消除环境隐患，解决遗留问题，彻底消灭辖区环境卫生死角。切实抓住国家城市更新政策机遇，依照季相特色导向，布局小精特游园、街头绿地等市民休闲场所，实现四季有景、“50 米见绿、300 米见园”的目标，让川汇的底色更好地绿起来、美起来、靓起来。

二、推进国土绿化提速行动

紧密配合周口国家森林城市、国家生态园林城市 and 海绵城市创建总体部署，持续推进国土绿化提升行动。重点以境内省道、国道和高速等为主要骨架，以现有湿地资源、天然河渠为依托，打造高速廊道、水系景观带、示范村绿化、乡村林果化、平原林网化等工程，切实增强以国土绿化抓生态文明建设、抓高质量发展、抓民生改善、抓形象提升的使命担当，把增绿增质增效作为主攻方向，持续推进平原林网化、城市园林化、乡村林果化、廊道林荫化和庭院花园化，不断提升森林质量。加快推进生态水系连通，构建功能性、生态性、景观性兼具的区域水网，确保水系内外连通、蓄洪兼备、旱浇涝排、生态宜居、功能多样。严格保护耕地，精准实施植树造林，严禁违规占用耕地造林、毁苗造林，

切实维护群众利益。强化组织领导，加快构建五级林长责任体系，层层压实绿化委员会成员单位和相关部门责任，形成强大工作合力。

三、完善绿色发展保障系统

实施有利于绿色发展和生态环保的价格、财政、投资和土地政策。建立生态补偿与环境质量改善挂钩机制，完善重点生态功能区转移支付制度。设立乡村振兴和重大项目建设专项基金。支持推进农村人居环境整治，开展“厕所革命”整村推进财政奖补，做好相关部门开展人居环境整治工作的经费保障。加快补齐水利突出短板。加快河流治理，推动河长制从全面建立到全面见效。

四、持续降低碳排放强度

全面把握和处理好发展和减排、整体和局部、短期和中长期的关系，制定 2030 年前碳排放达峰行动方案。以强度控制为主，总量控制为辅，持续降低碳排放强度。科学合理控制煤炭消费总量，加快提高清洁低碳能源比重，构建低碳高效的能源支撑体系。积极推进大气污染物与温室气体协同减排，加大甲烷、氢氟碳化物、全氟化碳等其他温室气体控制力度。探索推进重点领域低碳技术研发和产业化，引导企业自愿减排温室气体，持续开展低碳园区、低碳社区、低碳工程等试点创建。持续加强碳减排统计、核查、监管等基础能力建设，按照国家、省、市要求，全面完成碳达峰、碳中和刚性目标。

第三节 加强资源节约利用

一、大力推进节能降耗

强化节能减排约束性指标管理，实行能源消耗总量和强度双控行动。实施低碳循环发展引领计划，鼓励技改创新，推广应用先进适用节能减排新技术、新产品、新装备。继续实施工业、公共机构、建筑、交通等重点领域的节能降耗，加强区域公共照明节能改造。提高非化石能源比重，推动化石能源清洁高效利用。倡导合理消费，力戒奢侈浪费。推进生产、流通、仓储、消费各环节节约，深入开展反过度包装、反食品浪费、反过度消费行为，推动形成勤俭节约社会风尚。

二、促进资源节约循环利用

加强全过程资源能源节约管理，积极发展循环经济和清洁生产，建立资源循环利用体系，建设资源节约型社会。大力推进节能减排，实行重点产业能效提升计划，优先发展公共交通，推行能源消费总量和强度双控，严格把握单位产品能耗标准、绿色建筑标准约束，确保能源消费强度持续下降。大力发展循环经济，实施园区循环化改造，鼓励垃圾无害化处理和综合利用。扎实推进低碳城市、社区试点，倡导低碳消费方式，推广应用碳捕集、封存与利用等低碳技术。实行最严格的水资源管理和土地节约集约制度。按照“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水新思路，加强水源地保护和水资源统一调度管理。充分利用

地表水，有效开发空中水资源，积极引入上游水、拦蓄过境水，控制开采地下水，积极开展中水回用，强力推进工业节水技术改造，大力发展节水农业。

三、集约节约土地资源

坚持最严格的节约用地制度，统筹城乡发展用地，严守土地资源利用红线，将有限的土地资源重点用于保工业园区、保物流园区、保文旅开发、保农产品加工项目，提高土地节约集约利用水平。实行建设用地总量和强度双控行动，调整建设用地结构，有序拓宽城市发展空间。采取土地直接收益支持企业搬迁的办法，引导工业企业全部“退城入园”。推进城镇低效用地再开发，加快批而未供、供而未用土地利用。加强耕地和基本农田保护，实行耕地保有量、基本农田面积和建设用地规模总量控制。推进农地有序流转，严格控制农村集体建设用地规模。

第四节 完善环境监测体系

一、完善环境监测网络

整合提升环境质量监测点位，在周口市生态环境局统一安排部署下，建设涵盖大气、水、土壤、温室气体、噪声、生态、辐射环境等要素，布局合理、功能完善的生态环境质量立体监测网络。开展“点、线、面”结合的移动源污染监测新技术应用，管理运用好移动源污染立体监测体系，努力打造监测示范区。开展生态环境数据库建设，实施生态环境数据共享。

二、健全环境监察体系

建立环保督察工作机制，对各级机构落实环境保护决策部署、处理突出环境问题、履行环境保护责任等有关情况开展督察。推进联合执法、突击执法、交叉执法，全面实施环境网格化监管、全覆盖管理，强化污染源日常环境监管。

三、强化环境风险防控

持续开展区域内环境风险源调查和污染隐患排查整治工作，实施环境风险源分级制度和企业环境风险主体责任制度，开展环境风险防控和应急演练，提高企业环境风险防范能力，避免公共环境事件发生。

专栏 4：“十四五”绿色发展重点项目

川汇区贾鲁河治理工程项目。新开工，改造贾鲁河川汇区段 10 公里，总投资 22000 万元。

周口大道绿化提升项目。新开工，周口大道（建设路-商周高速口）绿化改造工程，全长 5200 米，面积 37 万平方米，总投资 14800 万元。

新北环绿化项目。新开工，新北环路侧景观带绿化工程，全长 13000 米，路侧景观带双侧各 30 米，绿化面积 78 万平方米，总投资 31200 万元。

第八章 深化改革开放，构建开放发展格局

紧扣国家全面深化改革和区域战略格局重构的时代大背景，坚持深化改革，坚持开放发展，着力提高可持续发展能力和水平。持续深化经济体制和社会事业管理体制等方面的改革，加快推进重点领域和关键环节改革，进一步破除制约经济社会发展的体制机制障碍，增强经济社会发展的内在动力。

第一节 深化重点领域改革

一、激发各类市场主体活力

毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展。优化民营经济发展环境，构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长，依法平等保护民营企业产权和企业家权益，破除制约民营企业发展的各种壁垒，完善促进中小微企业和个体工商户发展的法律环境和政策体系。弘扬企业家精神，加快建设国内一流企业。深化行业协会、商会和中介机构改革。

二、推进要素配置市场化改革

大力推进土地、人力、资本、数据等要素市场化改革，完善要素交易规则和服务体系，降低制度性交易成本，促进各类要素自由流动、合理配置。全面落实国家和省减税降费政策措施，降低企业用工、用能、用地和物流运输等成本。支持企业上市直接融资，引导各类金融机构创新金融产品，降低企业融资成本。发

展技术要素市场，推动科技成果资本化和自主知识产权市场化运营。

第二节 加大对外开放力度

一、积极融入新发展格局

一是畅通内循环。充分利用川汇区区位优势，积极对接中原城市群以及周边城市，深挖内需潜力，打通生产、分配、流通、消费各环节，推动内循环良性发展。深化供给侧结构性改革，转动内循环动力引擎，优化供给结构，提高供给质量，扩大高端化、个性化、定制化、功能化的优质商品和服务供给。推动金融、房地产同实体经济均衡发展，实现上下游、产供销有效衔接，推动制造业、服务业等产业协调发展。完善扩大内需的政策支撑体系，形成以需求引领供给、供给创造需求的更高水平动态平衡。二是主动融入国内国际双循环。坚持扩大出口和对外投资相结合，鼓励我区企业充分利用国内国外两个市场、两种资源，不断培育参与国际国内合作和竞争的新优势。积极融入全省、全市开放体系，打造对外开放的高地。融入全市国际物流供应链网络建设，支持外贸企业“电商+直播+展会”模式发展，利用大型电商平台等渠道，组织全区商贸企业与外贸企业开展订单直采。

二、加大开放招商力度

大员上阵，区委、区政府主要领导实行二分之一招商工作法，区人大、区政协主要领导、区委统战部部长、区政府分管领导每

月至少带队外出招商一次。明确以新型建材和智能终端制造为主导产业，以文旅、仓储物流、数字经济、生物医药、商贸综合体、战略性新兴产业等为特色产业的重点招商领域；明确以长三角、珠三角为重点招商区域。完善招商图谱和项目库，细化产业链图谱、企业分布图谱、核心技术图谱和市场分布图谱，瞄准世界 500 强、国内 500 强、行业龙头企业、上市公司、大型央企国企等国内国际知名企业，建立重点招商企业信息库，实地开展点对点精准招商。组建招商专班，开展专业招商，制定合作方案，创新招商方式，通过采取驻地招商、以商招商、委托招商、乡情招商、专业对口招商、资源招商等行之有效的方式，提高招商引资成功率。围绕服务城市，促新旧动能转换，侧重新商贸、星级酒店围绕服务城市，促新旧动能转换，侧重新商贸、星级酒店、总部经济、楼宇经济等新经济和高新技术产业进行招商。围绕数字产业园深入开展“云招商”行动，打造全市云计算、大数据、人工智能数字经济产业发展高地。对全区范围内空置楼宇摸底调查，包装项目，精准招商。坚持“一事一议”“特事特办”推行“一站式”“一条龙”“全方位”服务，采取多种形式，积极对外宣传川汇区。千方百计留住本地优质企业，盘活存量项目，落实好扶持政策，让更多优质企业、优质项目落地开花、扎根结果。通过扎实、有效、便捷、真诚的服务，保证洽谈的招商引资项目早签约、早建设、早投产，提升签约项目落地率。

三、打造开放发展的营商环境

全面落实《河南省优化营商环境条例》，以“营商环境提升年”为抓手，建立优化营商环境工作协调机制，及时协调、解决营商环境优化工作中的重大问题；严格落实市场准入负面清单、外商投资准入负面清单等制度，保障各类企业在政策支持、资质许可、政府采购、标准制定等方面的公平待遇和合法权益；推进更大规模减税、更明显降费，让企业从政策中增强获得感；坚持实事求是观点和脚踏实地干事的态度，常态化开展营商环境大走访活动，解决企业生产经营中遇到的困难和问题，强化要素保障，提升服务效能；用法治给行政权力定规矩、划界限，规范行政决策程序，推进严格规范公正文明执法；集中纠治“门好进、脸好看、事难办”等突出问题，严肃查处不作为、乱作为、吃拿卡要等行为，营造公平市场环境和亲清政商关系。

第三节 深化跨区域交流合作

一、积极融入国家战略

充分发挥川汇区交通区位、产业基础和文化资源优势，积极融入国家“一带一路”大战略，全面加强对外交流，积极开展与“一带一路”沿线国家和地区的资源开发、产业对接、产能协作、人文交流等战略合作。全面融入中原城市群、中原崛起、黄河流域生态保护和高质量、淮河生态经济等国家战略，积极争取更大政策、资金、项目支持。

二、拓展开放合作空间

积极联动郑州航空港经济综合实验区、郑洛新国家自主创新示范区和中国（河南）自由贸易试验区建设，主动融入中原城市群“一极三圈八轴带”的网络化空间战略格局。健全中原城市群协同发展机制，强化与郑州等周边城市的对接与协作，推动产业承接转移、错位发展。密切与周边县市在发展战略、规划、政策、基础设施建设、信息共享等方面的合作，建立健全协调机制。建立产业、旅游、金融、物流等合作体系，推进技术创新平台、研发设施和科技资源共享。

第九章 推动文化繁荣，夯实文旅融合根基

以社会主义核心价值观为引领，坚持保护和弘扬相协调、传承与创新相融合，以文化保护和传承为核心，不断提高公共文化服务水平。立足“快进慢出深体验”，持续深入推动文旅文创融合，聚焦打造更具知名度、亲和度、美誉度的独特标识，塑造周口“满城文化半城水”港城文化之魂，叫响独具川汇魅力的文旅产业知名品牌。

第一节 全面提升社会文明程度

立足坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位和坚定文化自信两大重心，坚持爱国主义、集体主义、社会主义学习宣传教育，引导人民群众树立家国情怀，提高精神境界。

一、践行社会主义核心价值观

深入社会主义核心价值观学习宣传教育，凝聚共识，形成奋发向上的精神力量和团结和睦的精神纽带。引导人民群众树立家国情怀，提高精神境界，增强道德自觉。深化未成年人思想道德建设和思想政治教育，推进社会主义核心价值观进教材、进课堂、进头脑。坚定中国特色社会主义理想信念，增强道路自信、理论自信、制度自信，巩固全区人民团结奋斗的共同思想基础。

二、加强精神文明建设

推进社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德建设，不断提升全民道德水准。深化移风易俗，弘扬时代新风。深入推进文

明街道、文明社区（村）创建工作，组织开展文明家庭创建活动，营造良好乡风民风。建立健全先进模范发挥作用的长效机制，广泛开展优秀共产党员、道德模范等典型选树活动，组织开展道德模范和身边好人基层巡讲巡演巡展活动，采用事迹宣讲、节目展演等喜闻乐见又感召力强的形式，深入宣传道德模范、身边好人的典型事迹。建立健全信用体系，完善守信激励和失信惩戒机制，推动形成崇尚诚信、践行诚信的道德规范。

三、加强网络文明建设

以培育和践行社会主义核心价值观为主线，多渠道、多形式开展网络精神文明创建活动，营造健康向上的网络文化环境。充分鼓励网络媒体开展健康向上的网络文化活动，引导网络平台发挥自身优势，联合公益组织、社会志愿者，开展文明公益活动，用优秀网络文化占领网上思想文化阵地。着力探索适应网民个性化、多元化和开放化的生活追求，加强网络文化建设。积极探索网络社会组织建设，大力扶持网络社会组织线上线下开展活动，努力引导积极向上网络氛围，弘扬社会正气，传播社会正能量。

第二节 提升公共文化服务水平

完善公共文化服务体系，提升多层次公共文化供给能力，推进文化基础设施提档升级和公共文化服务标准化均等化。

一、完善公共文化服务体系

大力发展乡村文化、现代文化，满足人民群众丰富多彩的精

神需求。建立覆盖全区、结构合理、功能健全、实用高效的公共文化服务体系，保障人民群众的基本文化权益。制定完善区文化馆及各级公益性文化单位服务的标准和服务规范，进一步提高免费开放工作的制度化、标准化和规范化水平。进一步夯实三级文化阵地，强化文化人才队伍建设，提升公共文化服务效能。深入开展全民阅读活动，打造书香强区。加强文艺精品生产创作，充分挖掘利用体现优秀传统文化的历史题材和体现社会主义核心价值观的当代题材，创新激励机制，搞好创作规划。根据建党、建国等重大节日、脱贫攻坚、抗击新型冠状病毒肺炎疫情等方面题材，打造一批思想精深、艺术精湛、制作精良的戏曲、歌曲、小品、舞蹈等优秀作品。深入开展送戏下乡活动，让川汇群众周末享受先进文化带来的生活变化。

二、提升公共文化服务水平

畅通优质资源流通渠道，搭建交流平台，以文化艺术中心建设、农家书屋、街道文化活动中心、社区文化活动和基层文化活动阵地建设为抓手，实现城乡优质公共文化资源双向延伸，强力推进城乡文化服务体系建设。积极鼓励各级各类图书馆、文化馆、文化服务机构，以资源共享形式开展馆际交流合作，推动公共文化资源有效整合和互联互通。以服务民生为导向，逐步实现经济发展和公共文化服务相均衡。提升公共文化机构服务质量，按照“建、管、用”并重原则，健全公共文化设施管理与服务标

准，强化公共文化设施免费开放的保障力度。围绕基本文化服务功能，精心设置服务项目，打造特色品牌，提高设施利用率和服务效能。

三、推进公共文化服务数字化

创新实施文化惠民工程，广泛开展群众性文化活动，推动公共文化数字化建设。通过提升服务水平、新增文化设施等多种途径，着力提升数字化、流动化服务水平，降低不利因素对服务效能发挥的影响。打造公共文化服务数字平台，积极探索推进公共文化服务直接入户的新方式，利用百姓文化云平台展示群众优秀文化文艺节目，依托现有平台资源，通过电视端、手机端供用户点播，实现精准推送，让群众享受高质量的公共文化服务。

第三节 加快促进文旅融合发展

围绕“三点一线”总体布局，加大对漕运文化、商贸文化、民俗文化、明清文化、曲艺文化等周家口文化的挖掘和开发力度，形成一批各具特色的文旅产业街区，打造三川交汇处的城市景观文化客厅。

一、打造沙颍文化

实施沙颍文化产业园建设，打造沙颍生态谷，按照“保护文物，以文化城”的总体思路，保留提升历史遗存，复建重要历史元素，还原历史街巷肌理，重现周口会馆群聚的繁荣盛貌。加强与河南建业合作，加快推进投资 8.2 亿元的传统文旅商业街区 and 投

资 6.6 亿元的周口市沙颍文化产业园配套工程建设，培育创建关帝庙周口源 5A 级景区，将关帝庙片区打造成集商业、文化、旅游为一体的城市文化新名片。

二、挖掘渡口文化

历史周家口，因河而生，因水而兴。充分挖掘周家渡口漕运文化、渡口商贸文化，整合周口文化元素，注入新的活力，结合现代城市建设和城市运营的需要，以周家渡口历史文化街区项目为重要抓手，建设周口市文化旅游集散中心，启动“旅游景点+文化商业特色街区”的综合体验街区建设，重现往日繁荣景象。

三、发展杂技文化

充分发挥“中国杂技之乡”资源优势，依托周口杂技文化产业园项目，挖掘和弘扬全国“杂技之乡”的文化品牌，创建杂技文化产业园 5A 级景区，办好全国杂技春晚并争取长期落户；要围绕产业链条延伸，积极推进度假酒店、美食文化街、欢乐世界主题园等相关配套项目建设，推动文旅产业融合发展，打造全国具有影响力的综合文旅度假区，叫响“中国杂技之乡”品牌。

四、培育乡村旅游

依托 21.7 公里的沙颍河、运粮河沿线景观，打造孙嘴、朱庄、王晌午等生态产业、文化旅游示范点，加快沙颍生态谷建设。特别是围绕核心区孙嘴村，探索发展乡村旅游、民俗观光、精品民宿等产业，推动乡村振兴与文旅产业融合发展。按照整体规划、

分步实施的原则，在确保群众得到妥善安置的同时，同步实施“征而不拆”，确保现有房屋合理利用；科学规划设计，充分考虑停车、采摘、游乐、水系打造、林下经济发展等需求；民房改造要坚持以改为主，突出本地特色，服从总体设计规划。要包装项目、争取资金。相关单位密切合作、协同配合，争取将其列入省市重点项目，最大限度争取上级政策资金支持。不断完善设施，夯实产业发展基础。加快项目区内道路建设、绿化美化等基础设施建设进度，提升整体建设水平；抓紧与相关企业对接，谋划好食用菌栽培、中草药种植、果园采摘、养殖产业等项目，为项目推进提供产业支撑；引入专业团队委托经营，统筹好设计、建设、招商、运营等环节，有序推进各项工作。

第四节 扎实做好文物保护和非遗传承

以老城复兴工程为抓手，借力周口文化旅游发展的机遇和优势，加强古城文化和传统文化挖掘和创作力度，保护开发明清古建筑群，形成周口老字号一条街、明清风情一条街、人文资源聚集区。将文化开发、旅游休闲、文物保护与文化产业融合发展，通过新媒体进行推介和宣传，形成新型商贸文旅业态。深入挖掘“关帝庙”明清商贸文化、忠义诚信文化，做好关帝庙保护和综合开发。深入挖掘水灌台龙山文化，谋划建设水灌台龙山文化遗址公园。深入挖掘红色文化，依托周家口抗战指挥部，打造周家口抗战指挥部爱国主义教育基地。引导社会资本投资博物院建设，

支持民办博物院产业蓬勃发展。依托各级文物保护单位，在做好文物保护的基础上，促进文化资源向文化产业转化。

专栏 5：“十四五”文化旅游发展重点项目

周口市沙颍文化产业园配套工程建设项目。总投资 66128.75 万元，建设市政道路、水系、滨河公园、文化公园等相关工程，主要建设内容包括周口源核心区配套 4 条市政道路、文化产业园观景水系及观景桥、滨河公园（规划面积 90000 平方米，约合 135 亩）、文化公园（规划面积 170000 平方米，约合 255 亩）四部分。

周口森林野生动物园杂技文化产业综合配套设施项目。总投资 2.6 亿元，项目用地面积 25184 平方米，总建筑面积 36866.01 平方米。

水灌台遗址公园项目。总投资 1.033 亿元，共用地 68400 m²（合 102.6 亩）主要建设内容为：1.保护工程：包括遗址台地修缮，消防、安防系统建设、标识、标志牌和其它保护工程；2.考古工程：包括考古勘探、考古挖掘；3.考古公园建设：包括新建综合展馆 2000 m²及公园内道路、绿化、景观、小品、水景、给排水、电力等配套工程。

第十章 坚持民生优先，持续增进民生福祉

坚持共享发展理念，从解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题入手，强化政府职责，增加服务供给，提高公共服务共建能力和共享水平，在更高层次改善人民群众的生活水平，更大幅度提高居民的幸福指数。

第一节 实施充分就业工程

实施就业优先战略，促进以创业带动就业。统筹推进农村富余劳动力等重点群体就业，持续扩大就业规模，进一步完善统筹城乡的就业制度，健全城乡均等的公共就业创业服务体系。

一、实施更加积极就业政策

加强就业政策与财税、金融、产业等政策的衔接，形成有利于促进就业的综合性经济政策体系。加强就业政策与教育、社会保障等政策的衔接，促进就业政策的公平与公正。围绕解决结构性就业矛盾、鼓励劳动者自主创业、提高就业质量，进一步完善积极的就业创业政策。加强对灵活就业、新就业形态的政策支持，促进多种形式就业，支持企业吸纳重点群体就业。积极发展家庭服务业，重点推进规范化、职业化建设。加强就业信息监测平台和就业信息公共服务平台建设，为社会提供各种公共就业信息服务。

二、统筹做好重点群体就业

继续把高校毕业生就业摆在就业工作的首位，深入实施高校

毕业生就业促进和创业引领计划，加强职业指导和就业见习。健全高校毕业生到基层就业的服务保障机制，参与实施高校毕业生基层培养计划。实施再就业帮扶行动，做好化解过剩产能淘汰中的职工安置工作。统筹城乡就业，健全完善城乡劳动者平等就业制度，促进农村劳动力转移就业和外出务工人员返乡创业。完善就业援助政策，多渠道开发公益性岗位，形成及时有效帮助城镇就业困难人员和零就业家庭就业的长效机制。与主要劳务输入地合作，实现供需精准对接，提升就业质量，保障劳动权益。

三、积极促进以创业带动就业

完善和落实小额贷款财政贴息、场地安排等鼓励自主创业政策，优化创业政策环境。着力解决劳动者创业过程中的融资难、税负重、门槛高等问题，使民营经济和小微企业成为巨大的“就业容纳器”。加大创业资金支持力度，拓宽创业投融资渠道。加强返乡创业示范园、乡村振兴创业园、创业孵化基地和众创空间等新型创业平台建设，建立面向返乡农民工、乡村振兴人才等群体的创业服务平台，促进产业资源、创业资本、高端人才等创业创新要素和各类服务向创业平台聚集。加强创业导师队伍建设，完善创业导师遴选和服务机制。

第二节 加快推进教育现代化

全面贯彻党的教育方针，坚持社会主义办学方向，加快推进教育现代化，落实立德树人根本任务，普及科学知识，提升全民

科学素质，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，努力办好高质量美好教育，打造新时代区域性基础教育强区。

一、增加普惠性学前教育资源供给

加强公办幼儿园建设，规范民办幼儿园管理，鼓励支持社会力量办园，形成覆盖率高、办园规范化、投入渠道多元化、托幼一体的学前教育体系。重点加快推进公办园建设，发挥公办园保基本、兜底线、引领方向、平抑收费的主渠道作用，通过新建或改扩建幼儿园形式，扩充公办园在园幼儿学位。鼓励社会力量办园，完善普惠性民办园认定标准和扶持政策，采取购买服务、综合奖补、培训教师、教研指导等方式支持普惠性民办园发展。到2025年，广覆盖、保基本、有质量的学前教育公共服务体系基本建成，学前教育管理体制、办园体制和政策保障体系基本完善，幼儿园办园行为普遍规范，保教质量稳步提高。

二、促进义务教育优质均衡发展

紧紧围绕建设教育强区的发展目标，深化教育领域综合改革，优化教育资源配置，进一步激发教育活力，加快推进义务教育均衡发展和城乡基本公共教育服务均等化，紧盯国家义务教育基本均衡区评估认定，积极创建义务教育发展优质均衡区，并走在全市前列。进一步加大财政对教育的投入，在确保“三增长”的基础上，将城区学校建设列入每年的财政预算，逐步改善城区老学校的办学条件，基本消除城区中小学不安全（危房和超出设计使

用年限)校舍。统筹抓好老旧学校升级改造工作,加快新建一批标准化学校,在完成汉阳路学校、安居路学校、银珠路一小、银珠路中学、永宁路一小的基础上,按照中小学布局专项规划,根据需要新建3-5所标准化学校。完善教师队伍补充长效机制,加大招聘部属公费师范生、培养地方公费师范生力度。持续加大对教师培训的投入力度,加强名师、骨干教师培养力度,切实提升教师专业素养与工作能力。加快推进教育信息化建设,丰富线上教育资源,利用周口市基础教育资源平台,加强在线开放课程、虚拟仿真实验教学等项目应用和推广。将学校建设用地纳入国土空间总体规划,优先保证学校建设用地,为学校建设开辟手续办理绿色通道。健全学校家庭社会协同育人机制,提升教师教书育人能力素质,增强学生文明素养、社会责任意识、实践本领,重视青少年身体素质和心理健康教育。

三、支持和规范民办教育发展

全面贯彻“积极鼓励,大力支持,正确引导,依法管理”的方针,将民办教育纳入全区教育事业发展总体规划,统筹公办教育与民办教育的发展,科学确定公办、民办教育结构,合理布局公办、民办学校。规范民办教育发展,引导民办教育做精、做优,树立自身品牌,与公办教育同步招生、同等待遇、同样招生政策,合理分担公办学校招生压力,满足人民群众不同的就学需求。积极引导民办教育以发展办义务教育为重点,努力扩充优质教育资

源，推进我区教育现代化建设。鼓励国家机构以外的社会组织或者个人依法以独资、合资、合作、股份制等形式投资办学，重点支持举办有校园产权、规模大、信誉好、运作规范的优质民办学校和示范骨干民办职业培训机构。要推进依法治校，规范民办学校的办学行为。加强民办教育市场的规范化管理，导入质量管理体系，建立健全质量评估体系，切实保证教育质量，全力防范办学风险，逐步建立起自动调节、规范运作、科学发展、健康有序的民办教育市场规则，促进民办教育健康发展。发改、教育、规划、建设等部门要按照职责分工，依法做好项目审批和后续服务和监管工作。

四、推进现代职业教育改革发展

完善现代职业教育体系，保持高中阶段教育招生职普比大体相当，实施中等职业学校标准化建设工程，通过 3-5 年的努力，推动周口职业高中的办学条件基本达到国家标准。深化产教融合，加强校企合作。制定实施职业教育产教融合发展行动计划，支持建设省市级专业化产教融合实训基地、示范性职业教育集团和产教融合型企业。推动学科专业建设对接产业转型升级，建立紧密对接产业链、创新链和战略性新兴产业发展的学科专业体系，重点建设一批具有较好办学基础、经济社会发展急需的专业和专业群。充分发挥院校机制灵活、资源优势的优势，建立对接产业的职业院校专业动态调整机制，增强职业技术教育人才培养的适配性；加强“双师型”教师队伍建设，支持建设职业教育“双师型”教师培养培训基地、教

师企业实践基地、“双师型”名师工作室、教师技艺技能传承创新平台、职业教育教师教学创新团队。落实职业学校教师职称制度改革要求，制定符合产教融合特点的教师、企业职工资格标准和专业技术职务（职称）评聘办法、评价体系，完善“双师型”教师标准和考核认定办法。继续贯彻落实职业教育“三教”改革举措，实现教学课程标准与职业标准对接、教学过程与生产过程对接。制定完善师资双向流动、兼职兼薪办法。允许学校按编制数额 20%左右的比例自主招聘兼职教师。

五、鼓励发展多样化继续教育

构建“广覆盖、宽领域、多层次”的继续教育体系，提升继续教育覆盖率，加快学习型社会建设。探索继续教育的新路径，营造终身学习的环境。扩大社区教育资源供给，发展城乡社区教育，扶持各类学习型社会组织建设。充分发挥在线教育优势，实施“互联网+教育”行动计划，引入优质在线教育资源，构建数字化教育公共服务体系。持续加大对教师培训的投入力度，将教师培训经费按全区教职工工资总额的 1.5%列入财政预算，足额安排和拨付。健全中小学、幼儿园教师继续教育推进机制，建立健全脱产学习、外出进修、专题培训、岗位培训和带薪培训等继续教育制度。认真实施中小学、幼儿园教师信息技术应用能力提升工程，推进教育现代化。大力发展远程教育，利用灵活、开放、专业、高效的教师远程培训服务平台，对中小学、幼儿园教师进行

全员培训。

专栏 6：“十四五”教育现代化重点项目

清华幼儿园项目。续建，总建筑面积 24981 平方米，建设餐厅、学生公寓、综合楼及附属设施。

周口市汉阳路等 5 所学校建设项目。续建，占地约 249 亩，新建中小学教学楼，办公楼、操场、食堂等建筑面积约 85000 平方米，总投资 13409 万元。

周口龙水高级中学川汇区国际部项目。总投资 1.3 亿元，占地 16225 平方米，总建筑面积 11323.29 平方米，新建教学楼、宿舍楼、餐厅、办公楼、门卫室等，配套建设运动场地、道路、绿化、给排水、配电、消防等附属设施。

第三节 扎实推进健康川汇建设

把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持预防为主的方针，深入推进健康强区行动，完善医疗卫生服务体系，优化卫生资源配置，提高医疗卫生服务能力，完善全民健身公共服务体系，为全面提高全民身体素质和健康水平提供有力保障。

一、加强卫生服务体系建设

健全完善疾病预防控制、卫生监督、妇幼保健等专业公共卫生服务体系。加快布局和建设基层医疗卫生机构。稳步增加人均基本公共卫生经费，逐步提高基本公共卫生服务均等化水平。完善规范有序、结构合理、覆盖城乡的医疗服务体系，基层医疗服

务能力大幅提升，为群众提供安全、有效、方便、廉价的基本医疗服务。持续深化医药卫生体制改革，提倡推动三医联动医疗、医保、医药改革，“十四五”期间完成医共体建设。扩充中心城区医疗资源，加快区级医院提标扩能建设，妇女儿童健康服务能力建设，促进中医药传承创新建设。提升区域内公立医院医疗服务水平。加强医疗卫生人才队伍建设，完善专业公共卫生机构岗位管理制度，吸引和鼓励高层次人才，支持柔性引进国内知名院士专家团队进驻川汇，实施基层卫生人才培养工程。全面开展智慧医院建设试点，发展智能医疗。支持医疗卫生机构、符合条件的第三方机构搭建互联网信息平台，开展远程医疗、健康咨询、健康管理服务，促进医院、医务人员、患者有效沟通。鼓励医疗联合体内上级医疗机构借助人工智能等技术手段，面向基层提供远程会诊、远程影像诊断等服务，促进医疗联合体内医疗机构间检查检验结果实时查阅、互认共享。实施公共卫生应急管理体系补短板工程，推进医药产业园建设，构建应急医疗物资储备与生产能力长效机制，加快疾病预防控制体系现代化建设。加强卫生健康教育和科学知识普及，提高群众公共卫生素养。实施中西医并重发展。积极发展健康产业，深入开展爱国卫生运动，倡导文明健康生活方式。到“十四五”末，实现覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度更加完善，全体居民人人享有基本医疗保障，人人享有基本公共卫生服务，医疗卫生健康服务的可及性、服务质量、

服务效率和群众满意度显著提高，个人就医费用负担明显减轻，城乡人群健康状况差异不断缩小，全体城乡居民病有所医、病有良医。

二、完善公共卫生应急管理体系

全面推进“大数据+网格化”的重大疫情防控常态化机制，健全疾病预防控制、应急指挥救治、妇幼保健、精神卫生、食品安全与卫生监督等专业公共卫生服务网络。实施公共卫生应急管理体系补短板工程，建立重大疫情的医疗应急救助机制，建立医疗应急紧缺物资储备长效机制。强化疾控人才队伍建设，统筹全区医疗资源，提升公共卫生应急服务能力。落实综合防治措施，开展艾滋病、结核病等重大传染病以及寄生虫病、职业病防治工作，基本消除重点地方病危害。

三、加快发展体育事业

科学规划和统筹建设全民健身场地设施，力争“十四五”期间，健身设施覆盖到小区和村，人均体育面积再提高，形成与经济、社会发展相协调，覆盖城乡、比较健全的全民健身公共服务体系。加大对足球场等公有体育场馆的建设、开放，使其真正发挥促进全民健身的目的；建立健全全区体育组织管理体系，建立并完善体育总会和各类体育专项协会；指导青少年竞技体育和老年体育工作，力争三项体育工作跃居全市前列。积极开展全民健身活动，组织开展健身操舞大赛、俱乐部篮球联赛、羽毛球公开

赛、田径、足球、武术、游泳、乒乓球、篮球、排球等竞技性强、普及面广的体育运动项目；广泛组织传统武术、太极拳(剑)、健身气功、门球、跳绳、空竹、广场舞等群众喜闻乐见、简便易行的健身活动，以及全民健身活动日、全民健身月等一系列体育展示活动。积极发展民间传统体育。做好我区传统武术、太极拳(剑)等体育项目的发掘整理和推广工作，举办全区民间传统体育项目展示和竞赛活动，弘扬民族传统体育文化。加大社会体育指导员培训力度，激励他们下沉社区，开展群体工作指导；广泛组织优秀运动员、教练员、社会体育指导员，开展义务健身辅导，培育全民健身骨干，形成组织完善、结构合理、覆盖城乡、服务到位的全民健身志愿服务队伍。健全体质监测服务机构，开展城乡居民日常体质测定和科学技术健身指导。引导城乡居民经常参加体育健身活动，增强居民体育健身意识，促进体育锻炼人数显著增长，不断提高全民体质健康水平。

专栏 7：“十四五”健康医疗重点项目

周口朝阳肿瘤医院项目。新开工，占地 70 亩一期建设总建筑面积 7.1 万平方米，可以容纳 200 张病床，总投资 100000 万元。

川汇区荣誉军人康复医院建设项目。新建，总规划用地面积 33333.5 m²（约 50 亩），本次项目用地为 16666.75 平方米（约 25 亩），剩余用地作为后期建设用地。计划建设总床位数 180 张，总建筑面积 8640 m²，总投资 8147 万元。

周口市人民医院门急诊、医技综合楼建设项目。新建，占地 1900 平方米，总建筑面积 25000 平方米，建设一栋门急诊、医技综合楼，配套建设道路、广场、绿化等基础设施，总投资 13641 万元。

周口市川汇区中医院建设项目。迁建，总投资 4.5 亿元，占地 27240 平方米，总建筑面积 59682 平方米，主要建设门诊楼、医技楼、住院楼、后勤办公楼及其它附属用房。

周口市川汇区妇幼保健院建设项目。迁建，总投资 4.2 亿元，占地 20400 平方米，总建筑面积 55797 平方米，主要建设门诊楼、医技楼、住院楼、保健楼、后勤办公楼及其它附属用房。

周口市川汇区全民健身活动中心建设项目。总投资 1611.68 万元，用地约 19.13 亩，建筑面积约 4912 m²，主要建设篮球、羽毛球、乒乓球场地以及体质测试室、棋牌室、接待区、更衣室、卫生间、淋浴室、器材储藏室、活动会议室、培训教室及管理人员办公室。同时配套建设室外足球场、篮球场、网球场以及道路、绿化、给排水等其它附属设施。

第四节 实施人口均衡发展战略

一、构建生育友好型社会

优化生育政策，健全生育服务和家庭发展支持体系，发展普惠托育服务体系，降低生育、养育、教育成本，引导生育水平提升并稳定在适度区间，推动人口结构良性变动和均衡发展。完善生育政策保险体系，强化优生优育全程服务，向孕产妇提供覆盖

生育全过程的基本医疗保健服务，进一步降低孕产妇和婴儿死亡率。进一步扩大生育保险覆盖面，规范支付生育医疗费用和生育津贴。提高出生人口素质，加强出生缺陷综合防治，做好流动孕产妇和儿童跨地区保健服务。加强出生人口性别比综合治理，推动人口结构良性变动和均衡发展。

二、积极应对人口老龄化

实施积极应对人口老龄化战略，防范和化解人口老龄化对经济发展的不利影响。积极开发老龄人力资源，发展银发经济。完善居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合的养老服务体系。巩固和发展居家养老服务，建立健全居家养老服务网络，大力完善居家养老服务保障体系，加强特殊群体的居家养老服务，探索老年宜居社区建设。推进社区养老服务设施建设，谋划建设社区养老服务中心、农村居家养老服务大院，打造 15 分钟养老服务圈。加大养老机构建设改造力度。建设专业性养老护理机构，新建扩建供养型养老服务机构，改造整合农村敬老院，大力扶持发展民办养老机构。规范养老服务管理，推进养老服务标准化建设，加强养老服务的监管，创新养老服务运营方式，加强老年人法律服务与司法援助，探索建立老年人商业保险制度。加强养老服务队伍建设。培养专业化管理队伍，积极开展社工和志愿者服务，建立养老护理员职业培训制度，打造具有川汇特色的养老服务体系。

专栏 8：“十四五”人口老龄化项目

金秋中原国际健康城项目一期。总投资 300000 万元，规划总建筑面积 165 万平方米，一期建筑面积 19.4 万平方米，主要建设适老化住房、残疾人康复托养中心、金秋养老机构，综合医院等。

川汇区中心敬老院建设项目。总投资 2250 万元，占地约 13 亩，总建筑面积 6418 平方米，建设 1 栋综合楼、2 栋院民楼及配套设施。

三、保障妇女和未成年人基本权益

关注和满足妇女、未成年人的基本需求，千方百计让他们共享经济发展和社会进步的成果，促进社会和谐与公平正义。坚持男女平等基本国策，尊重妇女主体地位，引导和支持妇女在政治、经济、文化和社会等方面的全面发展。加强未成年人保护，完善儿童福利体系，加强对困境儿童、留守儿童、残疾儿童、流浪儿童的救助干预，建设一批城乡社区“儿童之家”，促进儿童全面健康成长。加强妇女儿童常见病筛查和早诊早治，继续开展农村妇女宫颈癌筛查，严厉打击拐卖妇女儿童、危害青少年身心健康的违法行为，加强中小学生欺凌和暴力防治。

第五节 完善社会保障体系

坚持全覆盖、保基本、多层次、可持续方针，以社会保险、社会救助等为基础，以基本养老、基本医疗、最低生活保障制度为重点，不断提高保障标准、统筹层次和保障水平，建立人人享有的全民社会保障体系，努力使发展成果惠及全体人民，构建城

乡一体化的社会保障体系。

一、完善社会保险制度

实施全民参保计划，促进和引导各类单位和符合条件的人员长期持续参保，基本实现法定人员全覆盖。鼓励积极参保、持续参保，完善社会统筹与个人账户相结合的职工基本养老保险制度和个人账户制度，扩大城镇职工基本养老保险覆盖面。稳步推进机关事业单位养老保险制度改革，扩大城乡居民养老保险覆盖范围，最终实现全民参保。完善失业保险制度，建立失业保险金标准与最低工资标准挂钩联动制度，提高失业保险参保人数。扎实做好工伤认定工作，探索工伤保险政策，全面推进工伤认定信息化建设，简化办事流程，提升工作效率。依托社会保障卡应用平台积极推进社会保障卡在业务领域的应用；完善社会保障卡便民服务，加大对社会保障卡的宣传力度，实现社会保障卡全覆盖。

二、加强社会救助力度

始终把“保基本民生”放在首位，着力推进社会救助专项治理，着力完善社会救助政策体系，着力健全社会救助长效机制。强化城乡低保管理力度。形成“能进能出、保障准确、运行良好”的城乡低保工作机制，坚决以规范程序为基础，以动态管理为原则，促进城乡低保管理规范化和制度化。健全社会救助协调机制。强化各项救助制度衔接，整合政策资源，实现部门信息互联互通。建立与经济增长水平相适应的城乡低保标准自然增长机制，缩小

城市与农村低保标准的差距，将教育慈善助学资金、扶贫项目资金、残疾人扶助资金、救灾救济资金、慈善捐助资金等进行全面整合，搭建统一资源共享平台。高效实施临时救助制度，完善救助方式，逐步增加救助标准，扩大救助范围。全面落实“先行救助”“分级审批”等规定，全面推开“救急难”工作，增强临时救助的时效性，实现应救救，托底救助。

三、提质升级基本社会服务

规范婚姻登记管理，加强婚姻登记机关标准化建设。完善网上预约婚姻登记服务，提高婚姻登记管理服务水平；深化殡葬事业改革。综合运用政策宣传、思想教育、乡规民约、矛盾调处等多种手段，稳妥解决殡葬管理实际问题，大力倡导节地生态安葬，推进婚丧习俗改革，引导树立厚养薄葬、节地生态、移风易俗的殡葬新风尚。积极协调周口市川汇区殡仪馆迁建项目，加快推进新殡仪馆建设，增加殡葬服务配套设施，实现惠民殡葬政策全覆盖。

专栏 9：“十四五”完善社会保障重大工程

以服务大局为根本，以惠民生、促改革、强服务、夯基础为基本思路，重点推进民政管理精细化、社会救助规范化、社会福利社会化、民政服务网络化、工作手段信息化，保障民生、提升民主和服务社会。

狠抓基本民生保障，进一步完善城乡社会救助体系。一是全面贯彻相关政策方针。二是完善申请救助困难家庭经济收入核对机制。三

是健全与经济社会发展相适应的保障标准调整机制。四是完善社会救助“一门受理、协同办理”机制。五是全面建立临时救助制度。六是加强流浪乞讨人员救助。

推动基层民主建设，进一步增强村委会自治和服务功能。进一步深化基层民主自治，完善基层协商民主制度，转变基层政府行政职能。

大力发展养老服务业，进一步健全完善养老服务制度。一是发展社会养老服务机构。二是健全社区养老服务体系。三是全面提升居家养老服务水平。四是加大民办养老机构扶持力度。五是优化老年生活环境。六是推进老年文化体系建设。

加大政策落实力度，进一步推动社会福利事业快速发展。一是建立健全孤儿、事实无人抚养儿童保障制度。二是大力发展慈善公益事业。三是推进慈善超市建设。

创新社会治理体制，进一步激发社会组织活力。一是优化培育发展环境。二是强化监督管理。三是增强管理服务效能。

强化专项社会事务管理，进一步增强社会服务功能。一是全面推进区划地名服务工作，提高区划地名管理服务水平。二是加强婚姻管理工作。三是全面推进移风易俗文明殡葬工作。四是加快实施对殡仪馆搬迁新建项目建设。

第十一章 强化社会治理，促进社会和谐稳定

完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，坚持系统治理、依法治理、源头治理，实现政府治理和社会自我调节、居民自治良性互动，营造共建共治共享格局，推进社会治理能力和治理体系现代化。

第一节 夯实基层社会治理根基

强化基层党组织引领社会治理的政治功能，积极推进“166”社区治理新模式，落实牵手共建机制和党员干部先锋机制，推进基层组织体系和社会治理体系融合发展。继续探索完善一套机制、一套网格、一套系统的“三个一”工作模式，打通各层级、各部门之间的壁垒，明确权责，畅通渠道，形成区、办、社区、网格四级问题处置机制、一体化整体治理格局。继续深化网格化管理，将传统、被动、定性和分散的管理，转变为现代、主动、定量和系统的管理。健全完善城乡治理体系，加强社区党群服务中心、社区养老服务中心和小区建设。推动社会治理重心向基层下移，向基层放权赋能。推进乡村数字化治理，实施乡村数字化治理体系建设工程，打造数字政府+智慧城市，推动“互联网+党建”发展。坚持和发展新时代“枫桥经验”，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道，完善信访制度，完善人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系，健全社会心理服务体系和危机干预机制，完善社会矛盾纠纷多元预防调处化解综合机制，努力将

矛盾化解在基层。建立健全退役军人服务保障体系，切实做好拥军优属工作和为退役军人提供优质服务，营造全社会对军人尊崇尊重的浓厚氛围。

第二节 完善社会治安防控体系

严格落实社会治安综合治理领导责任制、目标管理责任制、重大案事件通报查究制，不断强化社会治安综合治理。创新思路、体制机制、方法手段，加强立体化社会治安防控体系基础设施建设，着力构建区、街道、村（社区）三级大巡防格局，达到一村一格一警，不断提高维护公共安全能力水平，有效防范、化解、管控各类风险。充分运用新一代信息技术、物联网、大数据、云计算和智能传感、遥感、卫星定位、地理信息系统等技术，创新社会治安防控手段。着力打造全区“一屏掌控”、政令“一键智达”、监督“一览无余”等数字化协同工作场景，更好地实现“一网通办”“一网通管”“一网通享”。整合城市网格化管理信息平台，加强公共安全视频监控建设，发挥好网格管理员的信息员、监督员、服务员、宣传员作用，形成发现问题、交办问题、解决问题、督导问责管理闭环，提升社会治理能力和治理水平，实现各级联动、资源共享，打造全面、畅通、精准、高效、实时、透明的社会治理新模式。定期对社会治安形势进行分析研判。建立健全治安形势播报预警机制，增强群众自我防范意识。建立健全安全生产法规标准体系、技术支撑体系和应急救援体系，

强化重点行业和领域的安全监管，严防重特大事故发生。加强食品、药品、特种设备市场监管，切实保障人民群众生命健康和饮食安全。建立重大灾害监测预警和应急服务体系，提高对自然灾害的预警和应急保障能力。完善应急管理体系，加强应急物资保障体系建设。

第三节 筑牢经济社会发展安全屏障

把风险防控作为平安川汇建设的重中之重，坚持“把矛盾化解在萌芽状态、把隐患消除在事发之前”的理念，进一步畅通信访渠道，预防和化解社会风险。统筹发展与安全，建立经济社会重大风险研判、防控协同、防范化解机制，提高防范化解金融、网络、生物、民族宗教等重点领域风险的能力。建立公共安全隐患排查和安全预防控制体系，加强和改进食品药品、食用农产品质量安全监管和检验检测。深化应急管理体制改革，健全应急管理体系，推进安全生产风险隐患双重预防体系建设，提升应急管理智能化和本质安全水平。推进防灾、备灾、减灾、救灾体系和能力建设。巩固强化党管武装、党管国防动员的职能定位，实现国防动员建设高质量发展。加强国家安全教育，牢固树立总体国家安全观，增强全区人民国家安全意识，推动全社会形成维护国家安全的铜墙铁壁。强化宗教领域服务管理，坚持宗教中国化方向，促进中华优秀传统文化、社会主义特色文化与宗教基本教义相融合。积极开展“五进”活动，引领宗教界人士和广大信教群众

更好地参与川汇区经济社会发展，推动宗教治理由治标向治本深化。

第四节 构建法治廉洁服务型政府

全面深化依法治区实践，把政府工作全面纳入法治轨道，将法治政府建设与深化行政体制改革相结合。践行习近平法治思想，一体推进法治城市、法治政府、法治社会建设，着力打造安全稳定、公平公正的法治川汇。完善党委领导、各方参与的依法治区格局，用法治引领改革、推动发展、保障善治。着力打造法治政府，坚持和完善重大行政决策程序，养成依法行政习惯，遵循“法无禁止即可为，法无授权不可为”理念，用法治明确政府边界、规范市场行为，营造良好营商环境。加快建设法治社会。深入推进社会信用制度建设，加大全民普法力度，努力形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围，真正让守法成为全社会共同遵循的底线。深化司法体制综合配套改革，全面落实司法责任制，持续推进政法队伍教育整顿，努力提升司法公信力和公众满意度，打造全省法治政府示范区。

第十二章 落实部署，建立健全规划实施保障体系

推动高质量发展，坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，加强统筹协调，形成工作合力，分类指导，精准施策，努力取得扎实成效。

第一节 坚持党的领导

加强党的组织建设、作风建设，完善党领导经济社会发展工作的体制机制，增强党组织总揽全局、协调各方攻坚克难的综合能力。深化对发展规律的认识，改进党委领导经济社会发展工作的体制机制和方式方法，完善党委研究经济社会发展战略、定期分析经济形势、研究重大方针政策的工作机制，健全决策咨询机制，完善信息发布制度，充分发挥党总揽全局、协调各方、领导人民群众团结奋斗的核心作用，把规划的各项安排部署落到实处。

第二节 强化政治监督

纵深推进全面从严治党，压紧压实管党治党责任，教育引导广大党员干部发扬斗争精神，发挥各级党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用。强化对权力运行的制约和监督，把严的主基调长期坚持下去，抓住“关键少数”，锲而不舍落实中央八项规定精神，持续纠治形式主义、官僚主义，严肃查处群众身边的不正之风和腐败问题，推动政治生态持续向好。坚持无禁区、全覆盖、

零容忍，保持惩治腐败的高压态势，深化以案促改，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，不断巩固发展反腐败斗争压倒性胜利。

第三节 汇聚发展合力

坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，扩大社会主义民主，充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。支持保证人大及其常委会依法履行职权，发挥代表反映民意集中民智的作用。坚持和完善中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，发挥社会主义协商民主独特优势，提高建言资政和凝聚共识水平。注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用，把各自联系的群众紧紧凝聚在党的周围。完善大统战工作格局，促进政党关系、民族关系、宗教关系、阶层关系、海内外同胞关系和谐，巩固和发展大团结大联合局面。

第四节 加强规划协调

建立健全规划实施落实的促进机制，应对规划实施中的复杂因素，有效协调各类问题矛盾，确保“十四五”各项目标任务的实现。注重科学管理，强化主体责任，建立定期工作协商机制和跨部门规划协调推进机制。设立时间任务进度表，做好规划实施过程中的协调工作，加强规划实施的中期评估。建立重大项目实施推进机制和跟踪服务机制，定期调度项目实施进展。加强对规划重大项目、重大工程、重大政策的实施统筹，抓好专项规划与

国民经济和社会发展规划之间的对接，以及区内各部门规划之间的衔接，实现全区发展“一盘棋”。加强与周口市乃至全省“十四五”规划的衔接，力争将川汇区重点区域、重点园区、重点产业和重大项目规划纳入上位规划及其实施方案之中。充分利用各类信息平台及时发布规划相关信息，促使公众高度关注、充分了解发展蓝图，引导社会资本等向重点建设领域集聚，鼓励和引导居民向宜居区域集居；适时搭建规划项目发布与对接平台，强化重大项目的包装和宣传，引导各方资金加快、加大投入，切实发挥规划的引领作用。

第五节 抓好要素保障

充分发挥要素的保障作用，积极破解资金、土地、人才瓶颈，强化政策供给，优化经济社会发展环境，切实推进规划落实。加大区级财税支持力度，对纳入规划的重大项目、重点企业，按政策规定在税收、收费方面给予优惠支持。节约集约利用土地资源，进一步深挖潜力，为城市建设、项目建设、乡村振兴建设提供用地保障。大力推进人才强区战略，健全完善人才培养、引进、评价、流动、激励等制度机制，充分利用好周口市高校资源，为川汇区高质量发展提供坚强的人才支撑。强化政策供给，树立向政策要项目、用政策促实施的发展理念，进一步研究出台有利于城市功能品质提升、有利于优势产业加快升级、有利于大众创新和万众创业、有利于营造良好发展氛

围的政策措施,以强化政策供给促进规划实施。优化环境要素,完善社会治安综合治理体制机制,加强社会治理基础制度建设,建立健全社会诚信机制,构建全民共建共享的社会治理格局。

第六节 加强考核评估

加强规划实施督导,完善规划考评体系,开展规划实施情况动态监测和评估工作,充分发挥考核监督机制的约束作用,激励各责任主体按照规划目标推进实施落实。根据区有关部门、街道办事处主体责任,明确各责任主体工作职责,科学分解落实规划目标任务,制定规划实施行动方案,有序推进规划实施。健全完善规划实施推进考评体系,制定更加科学合理的激励性考评结果奖惩办法,将推进规划实施的进度与质量情况纳入部门绩效考核。加强规划实施统计监测和信息发布工作,建立实施进展情况定期报告和专项监督检查制度,加强规划实施的中期评估和重大事项的追踪监督检查,切实保障规划推进落实。

实现“十四五”规划和 2035 年远景目标,意义重大,任务艰巨,前景光明。全区各级党组织和广大党员干部群众要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,务实重干、敢于担当、加压奋进、跨越发展,奋力谱写川汇高质量跨越发展新篇章,绘就川汇特色添彩画卷,开启全面建设社会主义现代化事业新征程!