

川汇区十五届人大
四次会议文件十二

政 府 工 作 报 告

——2020 年 5 月 8 日在川汇区第十五届人民代表大会
第四次会议上

川汇区人民政府区长 李 湛

各位代表：

我代表川汇区人民政府向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2019 年工作回顾

过去的一年，面对严峻复杂的经济形势和艰巨繁重的发展任务，在市委、市政府和区委的坚强领导下，全区上下以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，围绕“123456”发展思路，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，紧盯“三高三优”目标，大力推进招商引资和项目建设，狠抓百城建设提质和五城联创，经济社会呈现稳步增长良好态势，圆满完成了全年各项目标任务。

致力结构调整、提质增效，经济社会迅猛发展。地区生产总

值完成 317.2 亿元，按可比价格计算（下同），比上年增长 5.6%；固定资产投资完成 96.1 亿元，增长 10.9%，位居全市第 1 位；规模以上工业增加值完成 53.2 亿元，增长 8.6%，位居全市第 3 位；工业增值税增长 31.4%，增幅高于全市 12.3 个百分点；一般公共预算收入完成 6.43 亿元，增长 9.4%，其中税收完成 4.99 亿元，增长 14.5%，税收占比 77.7%，位居全市县市区第 1 位；社会消费品零售总额完成 176 亿元，增长 11.3%；外贸进出口完成 2.67 亿元，利用外资 5678 万美元，引进省外资金 52.44 亿元；居民人均可支配收入增长 8.8%；盘活土地 3200 亩，出让 25 宗 1700 亩，出让金 28 亿元。二三产业占经济总量的 97.7%，三产服务业优势凸显。固定资产投资增速、工业增加值增幅位居全市领先位次，全区经济发展呈现出多年未见的良好局面。特别是在国家减税降费 8000 万元的政策背景下，财政收入保持连年增长势头，经济发展呈现逆势上扬的良好态势。

致力招商引资、投资拉动，项目建设蓄势迸发。坚持以“四比四看”为统领，强力推进项目建设，28 个省市重点项目完成投资 109.48 亿元，占年度计划的 108%。荷花市场异地安置、界牌街、丰华园棚户区改造等历史遗留问题得到有效解决；招商引资成果丰硕，签约引进筑友智造、华润医疗等项目 23 个，总投资 153.41 亿元；一峰梦想城、五间楼综合体等 11 个项目实现当年招商、当年开工建设；筑工科技产业园、安顺物流等 20 个重大项目进展顺利，完成投资 56.41 亿元。在全市项目观摩中，取

得了中心城区第一名的好成绩，一举打赢招商引资、项目建设翻身仗。“三大改造”稳步实施，完成技术改造项目 14 个，智能化改造项目 3 个，绿色化改造项目 2 个；新增高新技术企业 5 家，专利和科技成果 120 项，省级以上科技成果 10 项。邦杰集团被评为农业产业化国家重点龙头企业，周口高新区被评为省级高新企业智能制造“双创”基地。

致力决战决胜、风险防控，三大攻坚同步推进。坚持抓重点、补短板、强弱项，围绕全面建成小康社会，尽锐出战，务求全胜。全力推进脱贫攻坚战，投入财政资金 1969.7 万元，实施扶贫项目 18 个，建成光伏扶贫电站 6 个，修建农村道路 9.14 公里，34 户 112 人实现精准脱贫。扎实推进大气污染防治攻坚战，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，以“三铁”精神开展“三散”治理，排查取缔污染源 296 个，关闭整改“散乱污”企业 184 家，实施整村推进清洁取暖“双替代” 3000 户，空气环境质量进入全省第一方阵；开展“四水共治”，上级督办问题全部整改到位。稳步推进防范化解重大风险攻坚战，紧盯重点领域和群众反映的热点难点问题，加大矛盾化解力度，依法打击非法集资，受理各类信访案件 216 件，办结 205 件，办结率 95%；金融风险、企业融资风险、政府债务风险总体可控。

致力深化改革、效能提升，内生动力持续增强。政府机构改革顺利完成，人员转隶基本到位；营商环境持续优化，放管服改革有条不紊，信用体系建设稳步推进，“互联网+政务”录入单

位 26 家、服务事项 587 项，“市长热线”和《人民网》网民留言全部办结；农村集体产权制度改革进展顺利，清产核资工作全面完成，农村发展新动能有效激发。政府平台公司顺利转型升级，业务资产不断发展壮大。

致力百城提质、五城联创，城乡面貌焕然一新。汉阳路北段、太清路西段等城建项目顺利完工；争取上级老旧小区改造资金 1.63 亿元，首批 108 个老旧小区改造全面铺开；748 个弃管小区实现深度保洁和垃圾清运全覆盖；建设街头游园 36 座，升级改造星级公厕 56 座，硬化背街小巷 77 条，修复人行辅道 13 万平方米，植树 60 万株。打造资源回收再生园，菌草试种、畜牧养殖、食用菌种植等产业链条逐步形成。大力推进厕所革命，改造城中村户旱厕 1637 个、农村户旱厕 10153 个，位居全市第 1 位。创城工作成果丰硕，先后喜摘全国绿化模范城、国家园林城两块牌子，省级文明城市通过复检，国家卫生城市通过暗访评估，全国双拥模范城通过省级验收，点点滴滴凝聚着干部群众的辛勤汗水、辉煌战果汇聚着各界人士的众志成城！

尤其在创卫过程中，区四大班子率先垂范，党员干部干在一线，在风雨中坚守岗位、在酷暑中挥洒汗水、在严寒中默默耕耘，展现了特别能吃苦、特别能奉献、特别能战斗、特别能担当的精神面貌。我们通过科学统筹谋划，形成区办一体、协调推进的良好格局；通过完善基础设施，增强城市功能，提升城市品位；通过整治突出问题，改善市容市貌，回应群众关切；通过建立长效

机制，规范城市管理，形成刚性约束；通过发动全民参与，凝聚创卫合力，丰富城市内涵，城区面貌日新月异，城市功能不断完善，城市形象快速提升，群众幸福感、满意度明显提高。回首创卫之路，我们收获的不仅仅是通过国家暗访，更重要的是锤炼了干部作风、提高了工作能力，密切了干群关系、拉近了群众距离，织密了管理网格、完善了基层组织，营造了共创、共建、共享的良好局面。这是我们收获的宝贵财富，必将转化为推动川汇振兴的强大动力！

致力为民惠民、社会公益，民生福祉大幅改善。投资 42.5 亿元，加快推进金海嘉苑、贾鲁嘉苑、建设嘉苑等 7 个安置区 2.9 万套安置房建设。大力发展教育、卫生等社会事业，天立学校、市第一幼儿园，实现当年开工、当年招生；区中医院顺利通过二甲验收，小桥社区卫生服务中心被评为国家级优质服务示范点，川汇区被命名为“河南省慢性病综合防控示范区”。“币改实”工作稳步推进，群众住房权益得到保障，社会各界广泛赞誉。就业再就业和社会保障工作成效明显，扩面征缴新增参保 9064 人，征缴养老保险费 3.47 亿元，发放社会养老金 7.35 亿元；新增城镇就业再就业 4330 人，发放小额担保贷款 1545 万元。为 5562 名 80 岁以上老人发放高龄补贴 362.88 万元，为 3959 名老人购买服务 11.33 万小时；全额清还医保历史欠账 1.08 亿元，“一站式”结算总金额 3.55 亿元，群众看病贵、看病难问题有效缓解。政府承诺的“两癌”筛查、残疾儿童康复救助等十件民

生实事全面完成。

与此同时，工会、共青团、妇联、工商联、侨联、文联、科协等群团组织作用切实发挥；统计、审计、档案、供销、老干部等工作取得新成效；安全生产、消防救援、食品安全、平安川汇建设迈出坚实步伐。退役军人信息采集基本完成，《川汇年鉴2018卷》编纂出版，民族宗教工作多次受到省市表彰，区人武部被省委、省政府、省军区联合表彰为“先进团级党委”，川汇区被省政府评为2019年问题楼盘处置先进单位；公共安全指数位居全省第34位，较2018年度提升75个位次，上升幅度位居全省第一，取得有史以来最好成绩。

一年来，我们全面执行区人大及其常委会的决议和决定，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案，支持民主党派、工商联、无党派人士参政议政。切实加强政府自身建设，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推进依法行政，强化审计监督，党风廉政建设深入推进，政府治理能力和水平进一步提升。

用汗水浇灌收获、用实干笃定前行。回首2019年，让我们倍感自豪的是全区经济企稳向好、主导产业优势凸显；让我们倍感振奋的是五城联创捷报频传、城乡面貌日新月异；让我们倍感欣慰的是干部作风明显转变、群众生活日益改善；让我们倍感温馨的是干的氛围更加浓厚、社会大局和谐稳定，创造出了无愧于时代、无愧于使命、无愧于川汇的巨大贡献。这些成绩的取得，

是全区干部群众撸起袖子干出来的、挥洒汗水拼出来的。在此，我代表区人民政府向大家的无私奉献、辛勤付出，致以崇高敬意，并表示衷心感谢！

各位代表！

这些成绩的取得，**得益于**市委市政府的坚强领导；**得益于**区委科学的发展定位、清晰的工作思路；**得益于**区四大班子精诚团结、务实重干的工作作风；**得益于**人大代表、政协委员的有效监督和鼎力支持；**得益于**全区干部群众攻坚克难、共图发展的坚强意志和坚定信心。在此，我代表区人民政府，向全区各行各业的广大劳动者，向各级人大代表、政协委员，向各民主党派、各人民团体和社会各界人士，向所有关心支持川汇区改革开放和现代化建设的朋友们，再次表示衷心感谢！

各位代表！

成绩来之不易，问题不容忽视。新年伊始，面对突如其来的新冠肺炎疫情，我区第一时间启动一级响应机制。通过 21 场视频会，科学调度，指示落在一线；设立 745 个防控卡点，全员上阵，干部守在一線；设立 269 个党员先锋岗，织密网格，党旗飘在一線；社会各界人士捐款捐物，持续接力，大爱汇聚一線。全区上下万众一心、众志成城，筑起了群防群控的坚强防线，有效遏制了疫情扩散蔓延。随着疫情防控进入常态化，我们必须慎终如始、抓细抓实。同时，更应该看到疫情对经济的冲击影响更加显现，发展形势更为严峻，矛盾问题更加突出：收支矛盾进一步

加剧，保工资、保运转、保基本民生压力加大；经济稳定增长基础还不牢固，主导产业集群刚刚起步，产业链条不够完善，产业体系尚未形成；非法集资、棚户区改造等历史遗留问题尚未根本解决；乡村振兴输血造血功能不足、民生保障还存在短板、营商环境有待进一步优化，等等。对此，我们一定勇于直面问题，着力加以解决。

二、2020 年工作安排

今年政府工作的总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会及中央、省委、市委经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神；紧扣全面建成小康社会和“三高三优”目标任务，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革创新为动力，以党的建设高质量推动经济发展高质量，坚决打赢打赢三大攻坚战，扎实做好“六稳”工作，落实“六保”任务，统筹推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定，保持经济运行在合理区间，确保全面建成小康社会和“十三五”规划圆满收官，得到人民认可、经得起历史检验，在中心城区大变化、县域经济大发展、生态环境大改善、干部作风大转变中奋勇争先，谱写新时代美丽川汇更加出彩的绚丽篇章。

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长7%左右，规模以上工业增加值增长8%左右，固定资产投资增长

9%左右，社会消费品零售总额增长 10.5%左右，居民消费价格指数涨幅控制在 3.5%左右，一般公共预算收入增长 7.5%左右，进出口保持平稳增长，居民收入与经济增长同步，城镇新增就业 4300 人，调查失业率、登记失业率分别控制在 5.5%左右、4.5%以内，节能减排、环境保护等约束性指标完成市定目标。

实现上述目标，今年要着力做好六个方面工作。

（一）夯实经济发展根基，厚植高质量发展新优势

积极应对下行压力，加快产业转型升级和产能转换，不断提升招商水平，强力推进项目建设，大力发展主导产业，持续优化营商环境，推动经济高质量发展。

全面实施开放招商。大力开展“招商引资突破年”活动，精准谋划招商方向，围绕绿色装配式建筑等主导产业，引进关键环节、核心企业、上下游配套产品，打造具有行业竞争力的产业集群。围绕新基建项目，以华为、浪潮的运作平台为依托，招大引强科技型企业，打造全市云计算、互联网大数据中心、人工智能等数字经济产业发展高地。围绕三产服务业，招引一批商贸综合体项目，改善老城区形象，培育新的增长点。树立开放招商，招大商、大招商理念，发挥好商会、协会和大型招商会平台作用，开展精准招商，实现“二次招商”。借助“情系家乡周口行”活动，建立信息联络互动机制，鼓励周口籍在外成功人士返乡投资兴业。健全完善考评机制，实行重点招商项目领导分包责任制，细化分解招商任务，建立完善招商引资月通报、季督查、年考评

工作机制，发挥绩效考核导向激励作用，实现招商引资大突破。

强力推进项目建设。按照 2020 年重点项目建设计划，加大工业项目培育力度，搞好项目开工、观摩等活动，确保项目早开工、早建成、早达效。紧盯省市 26 个重点项目，全年完成投资 162.74 亿元。持续抓好总投资 50 亿元的一峰梦想城、总投资 15 亿元的昌建五间楼、总投资 5.2 亿元的昌建广场等商业综合体项目建设，全力推进华耀城智能仓储物流园、华耀城农贸市场等项目建设，加快荷花市场异地安置项目建设，10 月底完成主体工程，年底前投入使用。

做大做强主导产业。依托周口高新区智能制造“双创”基地，加快推进总投资 25 亿元的河南筑工科技产业园、总投资 22 亿元的筑友智造装配式建筑产业园项目建设。完善产业链条，拉动长城门业、汉丽可新型板材、家亿亮玻璃等 10 余家企业协同发展，支持邦杰集团主板上市，加快长城门业全屋定制、亚特电子、飞博保温等项目建设进度，培育百亿级绿色装配式建筑产业集群，打造全省最大的装配式建筑产业园。川汇区没有大项目、好项目的历史将一去不返！

持续优化营商环境。深化放管服改革，为市场主体松绑减负，加大“放”的力度，优化“管”的方式，提升“服”的实效。严格落实一个项目、一套班子、一抓到底工作机制和首席服务官制度，综合运用周协调、月督查等推进机制，建立完善从签约选址、供地规划、开工建设到投产运营的全过程服务体系，提高招商引

资、项目建设跟踪服务效能。做好要素保障，用好 3000 万元还贷应急周转资金，切实解决好企业融资难、融资贵等问题，增强企业投资发展信心。

（二）融入中原港城建设，培育经济增长新引擎

围绕新经济、新技术、新业态、新模式，大力发展城市经济，夯实高质量发展基础。**一抓新兴业态，打造新的支撑点。**依托周口数字产业园，利用云计算、大数据、区块链、人工智能等新兴技术，打造周口数字经济产业生态体系；加大跨境电子商务、大数据高新企业引进力度，推动华为工业互联网应用运营中心、浪潮云计算大数据中心等项目落地运营，加速推进全市企业信息化建设，提升政府信息化水平，凸显新型业态发展新优势。**二抓三产服务，打造新的爆发点。**坚持发展为民、发展惠民，围绕解决群众就业问题抓三产服务。立足高新区智能物流产业园、华耀城片区，大力发展交通运输、仓储物流等产业，重点扶持一批多式联运、智能物流企业，打造全市具有辐射力、带动力、影响力的物流中心。围绕以文化城，科学谋划周家渡口文化旅游、沿河观光带、历史文化街区项目，统筹推进关帝庙文化产业园、野生动物园建设，积极打造生态园林、休闲观光旅游基地。**三抓资源盘活，打造新的突破点。**加快整合 2017 年以来棚改征迁土地，激发土地要素活力，培育新的财税增长源，为项目落地、城市发展提供新的增长极。加快政府平台公司转型升级，探索改革国有资本授权经营体制，明晰发展目标，推进资本、资产、资源优化整

合，通过国有资产融合、政府资源运营、重点产业引导、信用评级提升，实现平台公司良性发展。**四抓二次创业，打造新的增长点。**以规划为引领，以生态优先、绿色发展为理念，以“三提”“两改”为主要途径，推动高新区二次创业，实现高质量发展。积极对接中铁十五局，尽快启动投资 80 亿元的周口高新区区域开发建设项目，加快基础设施建设，提升园区承载力。继续实施创新驱动战略，加强外延式发展，深化“管委会+公司”改革，利用市场化手段，多渠道融合社会资本，整合优良资产资源，增强市场竞争力，努力将周口高新区打造成周口产业转型升级创新区。

（三）打赢三大攻坚战，扛起决战决胜新担当

聚焦硬任务，敢啃“硬骨头”，坚持问题导向、目标导向和结果导向，坚决如期打赢三大攻坚战。

全面完成脱贫攻坚任务。按照“四个不摘”要求，做好 1065 户 4482 人已脱贫户巩固提升，落实 122 户 319 名困难群众帮扶措施，抓好老人户合户和集中供养工作，补齐短板、提升质量，确保高质量完成脱贫攻坚任务。**持续打好“四场硬仗”**，依托 6 个扶贫车间和万果园、长城门业、四方药业、邦杰集团等龙头企业带动就业，积极谋划菌草、食用菌种植等产业项目，全区 6 个脱贫村实现村村有产业、户户有项目、人人能增收，产业扶贫带动群众就业 200 人以上。落实好金融扶贫政策，购买返贫保险，降低返贫风险。**开展“五大行动”**，切实把健康扶贫、教育扶贫、

扶贫助残、危房改造、扶贫扶志等扶贫政策落实到户到人，做好110名困难群众政策“兜底”保障。**实施“四大工程”**，健全农村供水工程建管长效机制，推进交通项目向进村入户倾斜，加快数字农业建设和农村电商发展，开展农村人居环境整治三年行动，不断改善贫困村生产生活条件。健全完善脱贫长效机制，切实把工作落细夯实，不断提升脱贫成效。

坚决推进污染防治攻坚。坚持以“三铁”精神治“三散”，开展“六个”专项治理，全域全时实施烟花爆竹禁燃禁放，坚决打好蓝天保卫战。开展“四水同治”，加大各级河长巡河力度，依法打击企业非法排污，打好碧水保卫战。推进农村土地安全利用，开展土壤环境监测方案编制和监测工作，打好净土保卫战。注重从源头上解决问题，加快产业结构、能源结构、运输结构、用地结构调整，打造绿色低碳循环经济发展体系。强化督导问责，逐级夯实责任，层层传导压力，形成高压态势，确保完成国家空气质量二级标准城市的目标。

强化风险防控化解。紧盯重点风险领域，坚决守牢保安全、保稳定底线。增强风险源头防控能力，严密排查和防范财政金融、意识形态、社会稳定等领域存在的风险隐患，标本兼治、防范未然。**抓好金融风险防控**，开展非法集资排查治理，保持打击非法集资高压态势，确保不发生区域性金融风险。**抓好企业风险防控**，建立完善企业间担保链风险防控，积极搭建银企对接平台，加大帮扶纾困力度。**抓好政府债务风险防控**，量入为出、慎重投入，

坚决防止增加新的政府债务和风险点，全年一般性支出压减20%，
“三公经费”压减30%，真正把有限的财力用到发展最需要、群众最受益的地方；对棚户区改造、项目建设等历史欠账进行盘点，澄清底数、逐项偿还，切实维护群众利益。

（四）聚力推进乡村振兴，开创兴农富民新局面

探索具有川汇特色的乡村振兴之路，让农业强、农村美、农民富成为川汇振兴的鲜明标志和底色。

坚持规划先行。积极对接上级政策，狠抓“五大振兴”，实现乡村振兴与党建工作、干部作风、服务群众深度融合。高标准、高质量推进我区乡村振兴战略，挖掘资源优势，发展特色产业，激活基层活力，通过示范引领，探索可复制、可借鉴、可推广的乡村振兴发展路径，引领全区乡村振兴开好局、起好步。

推进“四治”建设。坚持以基层党建高质量引领乡村振兴高质量，叫响“有困难找党员，要服务找支部”服务品牌。强化法律法规宣传，提升群众法律素养。完善基层群众自治制度，开展社会主义核心价值观宣传教育，营造邻里守望、重礼诚信的文明氛围。

开展环境整治。以农村生活垃圾分类、生活污水治理、村容村貌改善为主攻方向，制定分步实施计划；梯次推进农村道路通村入组、农路养护及危桥改造；抓好农村户旱厕、农村饮水安全提升工程，改善农村人居环境，巩固农村发展基础。建设美丽宜居乡村，加快沙颍河生态谷建设，依托沙颍河景观带打造孙咀、

朱庄、王晌午等生态观光、文化旅游示范点。

推动产业振兴。坚持城乡融合发展，发挥近郊优势，科学谋划产业布局。加强与科研院所战略合作，拉长种养加销产业链条，大力发展再生资源综合利用产业，形成乡村振兴产业支柱。以点带面、典型引路，集中精力做好邵火庙试点，打造集观光、采摘、乡村游于一体的观光农业和产业扶贫开发带，实现“一二三”产和城乡融合发展，切实发挥好示范引领作用。科学谋划、合理布局，明确各方主体权责，科学确定发展规模，同步推进规划和试点工作，做好试点的前延后伸、全面铺开。党建引领、完善机制，抓好乡村振兴和脱贫攻坚的有效衔接，为乡村振兴奠定产业基础，努力走出一条具有川汇特色的乡村振兴之路。

（五）全力推进五城联创，展现城市蝶变新魅力

持续巩固提升创建成果，建立健全长效机制，推进城市精细化管理，提高公共服务水平，勇当中心城区大变化、大发展、大提升的排头兵。

巩固扩大创卫成果。坚持创建为民、创建惠民，全时、全域、全程抓创卫，精心、精细、精致抓提升，实现城市管理常态化。**建立健全责任落实机制**，做到办事处网格化管理不变，城管部门严管重罚工作不停，重点部位五级网格管理机制不丢，区直部门紧密配合，实现“三定三保”。**建立健全城市管理机制**，持续落实好“门前三包+路长制”，实行道路分级保洁，城中村、背街小巷全部纳入保洁范围，发挥好办事处、社区监督作用，严防出

现棚架真空现象。**建立健全宣传发动机制**，持续开展“红黑旗”评选、“创卫”示范户评选、行业评选等活动，全方位宣传发动群众，营造人人参与创卫、共建美丽家园良好局面。**建立健全督导检查机制**，对路长制、网格化管理、城区主次干道以克论净等机制落实情况，开展周检查、月督导、季评比，通过常态评比考核和第三方监督，对保洁公司严格兑现奖惩，推动问题解决，提升创卫成效，让群众一年四季生活在干净整洁的卫生城市之中。创卫成果来之不易，饱含了广大干部职工的艰辛、凝聚了各界人士的汗水，深化创卫成果，顺乎民生、合乎民意。我们要用务实重干的实际行动，让创卫步伐更加坚定，创卫成效更加凸显，群众获得感更加充实！

提升文明创建水平。聚焦全国文明城市提名城市创建标准，深化“市容工作日”、文明交通劝导等活动；持续开展治脏、治乱、治差、治堵、治污工作；不断加大城乡接合部、背街小巷基础设施提升改造力度；落实办事处和区直单位分包责任，不断提升街头游园品质形象；着力提升市民思想道德素质，提高窗口单位、行业部门服务水平；统筹推进文明单位、文明社区、文明村镇、文明家庭、文明校园“五大创建”，确保通过国家验收。

推进老旧小区改造。把老旧小区改造作为五城联创的重要抓手，统筹谋划、强力推进。**坚持以党建引领老旧小区改造**，发挥好党群议事会和业主委员会作用，5月底完成首批108个老旧小区改造任务，启动第二批124个老旧小区改造项目。**坚持以文明**

城市创建规范老旧小区改造，按照“绿化、净化、序化、美化”要求，增加文化元素，彰显文化色彩，做到一区一策、一区一景、一区一品。坚持以便民服务提升老旧小区改造，积极完善区、街道、社区、小区、楼栋五级组织体系，推行养老托幼、日间照料、便民超市、社区洗车等公共服务，让群众看到老旧小区改造带来的新变化，实现群众居住由“好看”到“好住”的转变，持续提升群众幸福指数。

（六）切实增进民生福祉，满足美好生活新期待

坚持为民理念，办好群众所急所需所盼的民生实事，让群众有更多的获得感、幸福感、安全感。

坚持教育优先发展。紧盯国家义务教育基本均衡县评估认定，加快推进5所新建中小学校建设进度，确保如期实现正常招生。优化资源配置，整合扩建六一路小学、韩庄小学、朱庄小学等一批老旧学校。加大资金投入，更新教学设备，推进教育教学设施提档升级。优化教师配备，实行划片招生，有效解决大班额、超大班额等突出问题。落实教师待遇，建立教师队伍动态补充机制。强化一线教师业务培训，开展学术交流，全面提升教学质量。支持和规范周口天立学校、新星学校等民办教育发展，实现新星学校新校区当年建设、当年招生。

加快安置房建设进度。强力推进荷花新城一期、中州嘉苑、文昌大道安置B区建设，妥善化解文昌大道、界牌街、丰华园等重点项目遗留问题；推进沙颍河二期南北岸景观改造、铁路主题

公园提升等 6 个棚户区征迁改造项目，年内完成 1520 户征迁安置任务。7 月底交付 5300 套安置房，年底前再交付 1 万套，确保 2017 年以来棚改征迁群众得到妥善安置，满足群众对美好生活新向往，坚决兑现政府承诺！

完善社会保障体系。持续开展社会养老保险、城乡居民医疗保险、失地农民养老保险征缴工作；加强农村低保与扶贫政策有效衔接，提高精准施保水平；落实特困人员供养制度，适当提高供养标准；落实就业创业扶持政策，鼓励大众创业、万众创新；实施技能培训工程，全年培训技能人才 2300 人、创业培训 480 人；全区城镇新增就业 4300 人，发放小额担保贷款 2000 万元，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

发展卫生文化事业。完善公共卫生体系，成立区疾病预防控制中心，加快区妇幼保健院新址迁建、市人民医院门诊综合楼建设。统筹推进电厂家属院、邮政小区、人行家属院等社区养老服务中心示范点建设。完善公共文化服务体系，开展好社区文化大舞台群演、文化轻骑兵走基层等活动。大力发展体育事业，加快推进全民健身活动中心建设，广泛开展全民健身活动，不断满足人民群众多元化生活需求。

提升基层治理能力。推动社区治理和服务重心下移、资源下沉，拓展完善“166”城市社区治理新模式，坚持以党建为引领，运用“六步工作法”，建立党群议事会、小区党支部等基层组织体系，发挥“六个平台”作用，构建“党建+N”社区党建新格局，

实现社区、小区、楼院各类组织和服务网络全覆盖。探索智慧社区建设，借助 5G、人工智能、物联网等技术，增加智慧生活功能，为楼院日常管理、居民生活服务提供科技支撑，不断提升基层治理和服务成效。

切实维护社会稳定。学习新时代“枫桥经验”，健全社会矛盾调处化解机制。加强社会治安防控体系建设，实现“一村（格）一警”“一村（居）一法律顾问”。坚持属地管理、分级负责，做好非法集资、问题楼盘等矛盾化解工作，努力构建畅通有序、务实高效的信访新秩序。全面贯彻党的民族政策，促进民族团结、宗教和睦。严格落实安全生产“三管三必须”和属地管理责任制，提高综合应急救援能力，坚决遏制重特大事故发生。持续推进平安川汇建设，深入开展扫黑除恶专项斗争，坚决维护好人民群众生命财产安全。

全力办好十件民生实事：

1. 新建汉阳路学校、永宁路一小、银珠路小学、银珠路中学、安居路学校 5 所中小学校；完成市第二幼儿园、市第八幼儿园、区全民健身活动中心建设。

2. 硬化小街小巷 10 条以上；规划改建芙蓉街等 3 个农贸市场。

3. 开展康复救助工作，为 50 名 1 至 6 岁残疾儿童免费提供抢救性康复训练；向困难残疾人免费发放辅助器具 200 件。

4. 建设德化街等公厕 10 座以上；修建贾鲁河小闸等游园 10

座；建设大型建筑垃圾存放场 1 个；新投放分类垃圾箱 3000 个；完成高新区、行政新区周边亮化。

5. 修建华耀城办事处、城北办事处、城南办事处农村道路 7.82 公里。

6. 完成野生动物园停车场、川盛荷花市场停车场项目建设。

7. 完成前王营社区、锦华家园、幸福家园、东杨庄社区、西杨庄社区、宁庄社区、文明社区等 7 个社区养老服务中心建设。

8. 打造邵寨、王晌午、孙咀、葛湾、邵火庙 5 个乡村振兴示范村。

9. 启动市人民医院门诊楼建设、区中医院改扩建、区妇幼保健院迁建项目，继续做好“两病”“两癌”筛查和孕优检查工作。

10. 建成劳务市场服务中心 1 个；建设关帝庙景区红十字救护站 1 个；建设儿童户外公共活动空间 1 个。

各位代表！

增进民生福祉是发展的根本目的。虽然今年财政压力很大，但民生支出只增不降。我们要把改善民生、惠及百姓的实事，一件接着一件办、一年接着一年干，少说空话、多干实事，让人民群众看到变化、得到实惠！

三、加强政府自身建设，提升基层治理能力

政贵在执行，事成于实。面对复杂多变的经济形势、艰巨繁重的发展任务，我们务必坚持党的领导，坚守初心使命，勇于担当作为，狠抓工作落实。

强化政治引领。做好政府工作，必须把加强政治建设放在首位，结合“不忘初心、牢记使命”主题教育，主动对标、自觉看齐，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，始终与党中央保持高度一致。始终把市委、市政府坚强领导贯穿到区政府工作各领域、各方面、各环节，自觉服从区委领导，坚决落实区委部署，切实扛牢肩上责任。

严格依法行政。加强法治政府建设，用法治思维和法治方式解决问题、推动工作，不断提高依法执政、依法行政能力。创新政府治理方式，深化行政执法体制改革，加大重点领域执法力度。依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受群众监督和舆论监督，认真办理人大代表建议和政协委员提案。加强政务诚信建设，坚决做到守信践诺。加强审计监督，开展重点工作落实情况审计。全面推进政务公开，让权力在阳光下运行。

坚持苦干实干。崇尚实干，力戒空谈。拉高工作标杆，发扬严谨细致、实事求是的工作作风，紧紧围绕全区重点工作和中心任务，以时不我待的使命担当、起早赶路的奋斗姿态、雷厉风行的过硬作风，抓推进，求突破。加强绩效管理、政务督查和行政问责，强化工作执行，说了算，定了干，坚决做到执行任务不找借口、完成任务不打折扣，用实实在在的工作成效为人民群众谋幸福。

筑牢廉政底线。认真落实政府党组全面从严治党主体责任和“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作；

持续深化“以案促改”，着力推进廉政建设与政府工作有机融合；压缩权力寻租空间，从源头上规范权力，遏制腐败；严格执行中央八项规定及其实施细则精神，持之以恒正风肃纪，强化监督执纪问责；集中整治形式主义、官僚主义，为基层减负松绑，坚决防止“四风”问题反弹。

各位代表！

新时代属于奋斗者！让我们紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委、市政府和区委的坚强领导下，坚定发展信心，自觉肩负使命，时刻保持敢想敢干的状态、敢为人先的斗志、敢闯敢试的精神，激流勇进、担当作为、善作善成，为实现川汇振兴、跨越发展不懈奋斗，在建设美丽宜居、生态文明、富有生机活力新川汇的征程中，做好奋斗者、当好答卷人！

名词解释

1. **“123456”发展思路**：2018年度区委提出的围绕“一个目标”、打好“两大战役”、实施“三大工程”、壮大“四大产业”、构建“五大支撑”、打造“六大片区”整体发展思路。

2. **“三高三优”目标**：“三高”分别是经济发展增速高于全省平均水平，财政收入增速高于全省平均水平，居民收入增速高于全省平均水平。“三优”分别是产业结构调整更优，二三产业比重每年提高1.5个百分点；城乡协调发展更优，城镇化率每年提高2个百分点；生态环境质量更优，各项指数持续优于全省平均水平。

3. **“五城联创”**：创建全国文明城市提名城市、省级卫生城市、国家园林城市、全国双拥模范城、全国绿化模范城市。

4. **“四比四看”**：比谋划看储备、比招引看投资、比开工看进度、比服务看实效。

5. **“四水同治”**：水资源、水生态、水环境、水灾害统筹治理。

6. **“六稳”**：稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期。

7. **“六保”**：保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转。

8. **“三提”“两改”**：三提：亩均产出提高、集群培育提速、绿色发展提升；两改：智能化改造、体制机制改革。

9. **“四个不摘”**：摘帽不摘责任、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘政策、摘帽不摘监管。

10. **“四场硬仗”**：产业扶贫硬仗、就业创业硬仗、生态扶贫硬仗、金融扶贫硬仗。

11. **“五大行动”**：健康扶贫行动、教育扶贫行动、扶贫助残行动、危房改造清零行动、扶贫扶志行动。

12. **“四大工程”**：交通扶贫工程、水利扶贫工程、电网升级和网络扶贫工程、环境整治工程。

13. **“六个专项治理”**：扬尘、油品、控排、燃煤、机动车、秸秆焚烧。

14. **“五大振兴”**：产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴。

15. **“四治”建设**：自治建设、共治建设、德治建设、法治建设。

16. **“三定三保”**：定人、定岗、定责，人员保障、时间保障、措施保障。

17. **“166”城市社区治理新模式**：“1”是指坚持一个以党建为引领的总导向。**“六步工作法”**：一进二找三建四联五融六评；**“六个平台”**：政策宣讲台、民意征集台、居民议事台、民生服务台、文化娱乐台、励志同心台。

18. **“三管三必须”**：管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全。